



1945–1991 годы

## Местное самоуправление

**В** послевоенный период продолжается частая смена руководителей города. Председателем Омского горисполкома с мая 1945 г. по сентябрь 1946 г. был А. В. Полухин, затем меньше года Г. Н. Никольский и около двух лет (по 28 августа 1949 г.) В. П. Рябов. Омск стал городом республиканского подчинения. В нем было шесть районов.

Наиболее высокими темпы развития городского хозяйства стали с 1949 г., когда началось строительство Омского нефтезавода. В эти годы председателем горисполкома был Н. А. Рождественский, руководивший городом более девяти лет – самый большой срок за весь советский период. Качественный состав депутатского корпуса изменился: так, по итогам выборов 27 февраля 1955 г., в которых приняло участие 99,9 % избирателей, было избрано 600 депутатов: 243 беспартийных, 357 кандидатов в члены партии и членов КПСС, 179 рабочих, 116 инженеров и техников, 61 руководитель, 40 учителей, 36 научных работников и преподавателей вузов, 29 врачей и работников искусства; 367 чел. с высшим и средним образованием; 29 чел. в возрасте до 24 лет, 84 чел. – от 25 до 30 лет, 92 чел. старше 50 лет.

Был сформирован исполком в составе председателя, четырех заместителей, секретаря и семи членов исполкома. В его подчинении было по шесть управлений и отделов, городская плановая комиссия, комитет по физкультуре и спорту, сектор кадров. Примерно такой состав и структура исполкома сохранялись вплоть до 1991 г. Были созданы 11 постоянных депутатских комиссий, которые контролировали исполнение решений исполкома и сессий горсовета, соблюдение законов и нормативных актов во всех отраслях городского хозяйства. Благодаря активности депутатов, твердой позиции исполкома, начались массовые привлечения людей на общественные благоустроительные и озеленительные работы, в результате которых Омск значительно похорошел, получил статус «города-сада».

Депутатский корпус до 1991-го оставался достаточно большим: в районных Советах по 250 депутатов, в горсовете – 500 и оказывал серьезное влияние на все стороны хозяйственной и общественной жизни города. Помимо постоянных депутатских комиссий, имевших право осуществлять контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов, по всем вопросам (кроме выполнения государственного плана) депутаты могли заслушивать на заседаниях отчеты руководителей, ставить наиболее острые вопросы на заседаниях исполкомов и сессиях соответствующих

Советов. На ответственных, социально значимых объектах создавались депутатские посты, осуществлявшие контроль за ходом строительства объектов. В период выборных кампаний и отчетов депутатов перед избирателями формировались наказы, которые в зависимости от важности и объемов финансирования включались либо в долгосрочные планы развития с утверждением в Госплане, либо в решения сессии или исполкома.

За ходом исполнения наказов осуществлялся депутатский контроль. Конечно, далеко не все исполнялось в намеченные сроки, так как строительная база была недостаточно мощной, да и случались перебои в материально-техническом снабжении. Диспропорции периодически усиливались из-за несовпадения установок и планов, сверстаных в Госплане, с потребностью города. Очень часто местные органы заставляли хозяйствующие субъекты возводить объекты, которые не включены в титул, методом народной стройки, т. е. путем направления трудящихся промышленных предприятий на эти стройки. Большое внимание уделялось вопросам охраны окружающей среды.

В 1958 г. Н. А. Рождественского на посту председателя горисполкома сменил Н. А. Хелмицкий, с 11 ноября 1961 г. в течение трех лет руководил городом И. Д. Яковлев.

В марте 1959 г. на сессии горсовета обсуждался вопрос о работе добровольных народных дружин. Зародившись как бригады содействия милиции, это движение приобрело массовый характер, хотя назвать его добровольным можно было с большой натяжкой, ибо далеко не каждый хотел в личное время патрулировать на улицах, дежурить в криминальных местах, но благодаря административному фактору, партийному давлению и некоторым мерам поощрения дружинников это движение помогало наводить порядок на улицах и в общественных местах.

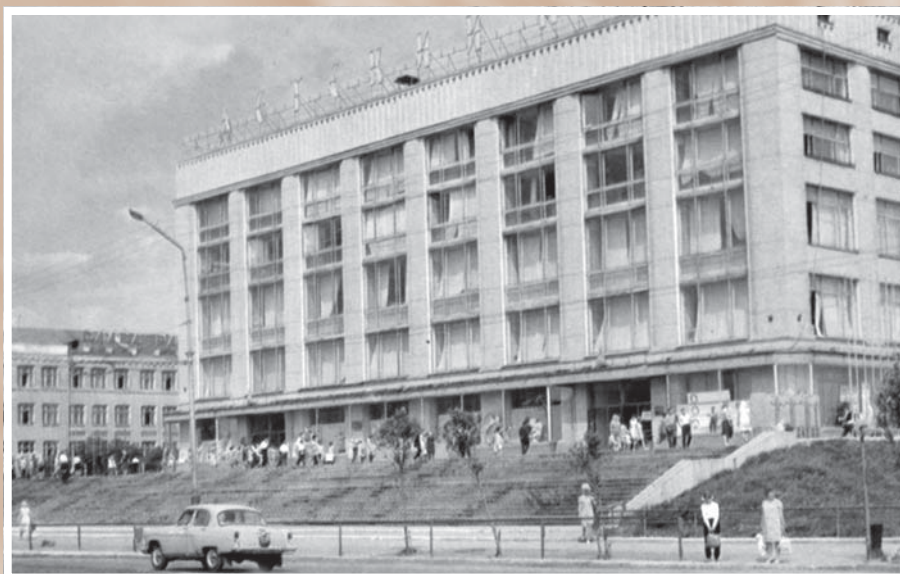
С учетом напряженности в обеспечении горожан продуктами исполкомам и депутатам приходилось решать серьезные задачи по оказанию помощи колхозам и совхозам в посевных и уборочных кампаниях, в заготовке и закладке на хранение овощей и картофеля. Так, в период заготовки овощей при горисполкоме и райисполкомах создавались специальные штабы, которые ежедневно подводили итоги и намечали меры для исправления ситуации, если возникали перебои с выполнением дневного графика поставки. Принимаемые меры давали возможность городу полностью обеспечивать себя необходимым количеством картофеля и овощей на период до нового урожая.



ОМСК 1950–1970-х



Ленинградская площадь  
до реконструкции 1959 г.  
*Из фондов МИСО*



Магазин «Детский мир»  
(проспект Маркса, 7). 1967.  
*Из фондов МИСО.*  
Сейчас – центральный детский  
универмаг «Дружный мир»



Обновление жилого фонда  
в Центральном районе.  
1970-е гг.  
*Из фондов МИСО*

## ОМСК 1970–1980-х



Церковь Всех Святых в земле Сибирской просиявших (ул. Народная, 17). 1989.  
Первый новый храм, возведенный в Омске к торжествам в честь тысячелетия  
крещения Руси. Из фондов МИСО



Скульптура Матери с сыном в Парке культуры  
и отдыха им. 30-летия Победы. Из частной коллекции.  
Мемориальный комплекс открыт 9 мая 1975 г.  
Скульптор Д. Б. Рябичев, архитектор Н. А. Ковальчук



Проект Комарова на Левобережье. 1980-е. Из фондов МИСО.  
В 1980-е гг. Кировский район был одной из главных строительных площадок города



С ноября 1964 г. по июнь 1973 г. председателем исполкома городского Совета депутатов трудящихся работал А. И. Бухтияров; его сменил И. Ф. Литвинчев, а в мае 1982 г. председателем исполкома избрали Ю. Я. Глебова. В принципе местное самоуправление в 1970–1980-е гг. не претерпело никаких серьезных изменений – остались прежними и количество депутатов, и сроки их полномочий, и работа на безвозмездной основе. Текущая работа выполнялась постоянными комиссиями, которых ежегодно в городских и районных Советах насчитывалось от 115 до 130, причем в них были заняты почти все 1 500–1 600 депутатов. Только в 1976 г. по инициативе этих комиссий на заседаниях исполкома рассматривалось более 40 вопросов. Ежегодно обобщался опыт 15–20 постоянных комиссий и отдельных депутатов.

Значимую роль играли депутатские группы Советов, где был задействован на территории своего избирательного округа каждый депутат. На наиболее важных объектах, особенно на стройках, создавалось ежегодно до 60–70 депутатских постов.

Важное место в деятельности Советов всех уровней занимала работа с жителями города. В райсоветах всегда на общественных началах принимали от 12 до 16 заместителей председателя исполкома, действовали до 40 общественных отделов с примерно 400 активистами. Только исполком горсовета рассматривал ежегодно около 5 тыс. писем и заявлений граждан, а около 2 тыс. омичей бывали там на личных приемах.

При этом все более усиливалось партийное давление на органы местного самоуправления. По сути, Советы были лишь приложением партийных структур, которые диктовали свою волю по многим хозяйственным вопросам. Причем если где-то случались просчеты или складывалась негативная обстановка, возникало недовольство населения, всегда обвинялись Советы, подвергавшиеся жестокой критике. Практически на каждой партийной конференции, а также пленуме, бюро, отмечают авторы монографии «Власть города Омска: история и современность» (Омск, 2006), обязательно какой-нибудь советский орган или его чиновник «буквально унижался критикой, часто необоснованной». Если кто-то, не желая выполнять безграмотные указания, пытался проявить самостоятельность, его просто убирали. С 1956 г. не было ни одного работника советских органов, который получил бы такую высокую правительственную награду, как звание Героя Социалистического Труда.

И тем не менее в основном депутаты городского и районных Советов, а среди них были и рядовые труженики, и руководители крупных предприятий и организаций, совмещая производственную и служебную деятельность с выполнением депутатских обязанностей, добросовестно работали, что положительно сказывалось на развитии городского хозяйства.

В доперестроечный период местные Советы являлись органом местного самоуправления и одновременно органом государственной власти, так как жесткая вертикаль лишала эти Советы самостоятельности. Выборы во все уровни Советов были безальтернативными, хотя выдвижение кандидатов происходило на собраниях трудовых коллективов и при этом предусматривалось наличие в составе Советов определенного количества беспартийных, женщин, рабочих, молодежи, интеллигенции. С этой точки зрения Советы были именно представительными органами народовластия при наличии руководящей роли КПСС. Все депутаты работали на безвозмездной основе, им только оплачивалось на основной работе время участия в работе сессии Совета.

Начиная с 1987 г. в принципах формирования Советов происходят серьезные изменения. Предполагается при выдвижении не одна, а несколько кандидатур на один округ. Вводятся рекомендации по ограничению участия в выборах работников аппаратов исполкома в состав соответствующего Совета, т. е. руководящий работник аппарата горисполкома не мог баллотироваться кандидатом в депутаты горсовета. Появилась возможность самовыдвижения. С 1988 г. берется курс на разграничение полномочий власти между партийными органами и Советами.

Серьезное внимание в эти годы уделялось вопросам охраны окружающей среды. Ситуация в городе была чрезвычайно сложной из-за перенасыщенности городской территории предприятиями нефтехимии и выбросов ТЭЦ и мелких котельных, работавших на угле. В 1988 г. Омск входил в первую десятку городов СССР по загрязнению окружающей среды.

По заданию горисполкома была разработана территориальная комплексная схема охраны природы, предусматривавшая строительство очистных сооружений, канализационных стоков, создание санитарно-защитных зон и многие другие мероприятия. С целью снижения вредных выбросов горисполком предложил перевести ТЭЦ на газ и закрыть многие котельные. Для стимулирования предприятий к снижению выбросов в атмосферу и водоемы города в 1989 г. были разработаны нормативы и утверждены на сессии суммы штрафов, взимаемые с предприятия за выбросы. Это был очень непростой вопрос, так как руководители предприятий всячески препятствовали внедрению нормативов. Но большинство депутатов поддержало предложение, так как полученные средства направлялись на природоохранные мероприятия.

В 1990 г. в системе управления государством вводится пост президента СССР с совмещением поста генерального секретаря КПСС, аналогичные изменения происходят и в системе Советов всех уровней. Так, в результате прошедших в 1990 г. выборов председателем Омского городского Совета стал первый секретарь горкома КПСС



В. А. Варнавский, председателем горисполкома Г. А. Павлов. В это время происходит разделение исполнительной и представительной (законодательной) властей. Если раньше был только один руководитель – председатель исполкома, то теперь появляются два руководителя: председатель Совета и председатель исполкома. Это распространялось на уровень всех Советов, начиная с районных. Таким образом, предусматривалось повышение роли Советов с приданием им определенных полномочий.

В 1990 г. в горсовет было избрано на альтернативной основе 200 депутатов, а в состав депутатов семи райсоветов – по 100 депутатов. Председателями районных Советов стали В. В. Фомин (Кировский район), А. Г. Макарьев (Куйбышевский), В. П. Алькаев (Ленинский), М. И. Комлик (Октябрьский), А. Н. Скутин (Первомайский), В. В. Масоров (Советский), В. Д. Лисин (Центральный). Они работали на платной основе и имели небольшой штат сотрудников. Председателями райисполкомов стали Б. М. Боровик в Кировском, А. Н. Бережнов в Куйбышевском, В. С. Лебедев в Ленинском, Е. А. Вовенко в Октябрьском, В. Ф. Шилов в Первомайском, Г. К. Сушков в Советском, В. Ф. Шрейдер в Центральном районах. Это были последние выборы председателей райисполкомов.

Характерным для выборов 1990 г. стало то, что они проходили на альтернативной основе: в каждом избирательном округе в выборах участвовало по три-четыре, а то и больше кандидатов. В результате этих выборов в состав Советов попали многие депутаты, выдвигавшие в предвыборную программу популистские лозунги, не имевшие практически никакого опыта общественной работы, да

и их гражданские позиции сводились очень часто к мелким, а порой и личным интересам. Конечно, говорить о качественном составе депутатов в такой ситуации уже не приходится, так как он складывался стихийно.

Сессия, проходившая в апреле 1990 г., длилась почти месяц. На решение одного вопроса «Утверждение регламента работы Совета» ушла неделя, хотя сессии городского Совета в советский период проходили в течение максимум одного дня, причем рассматривались вопросы жизнеобеспечения города и его развития.

Для оперативного управления деятельностью городского Совета был избран президиум из 18 депутатов. Президиум (в дальнейшем Малый совет) рассматривал текущие вопросы между сессиями в рамках своей компетенции. Совет имел самостоятельный бюджет, штатных специалистов, консультантов и технический персонал. Изначально функции исполнительного комитета городского Совета 1990 г. были аналогичны функциям горисполкома предыдущего созыва. Но после принятия Закона Российской Федерации «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ» от 3 июля 1991 г. функции местных Советов и их исполкомов существенно меняются, так как процессы разгосударствления и приватизации предприятий торговли, бытового обслуживания, общественного питания и других отраслей привели к ликвидации ряда областных и городских управлений, созданию множества обществ с ограниченной ответственностью, открытых и закрытых обществ, частных предприятий и потере по отношению к их деятельности со стороны органов местного самоуправления не только управляющих и регулирующих, но по существу и контрольных функций.



Вид Омска сверху: автомобильная развязка около телецентра.  
Фотография 1978 г. из фондов МИСО