

## АКТ № 1

### по результатам ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Казенным учреждением города Омска «Центр поддержки предпринимательства»

г. Омск

27.06.2019

**Объект и способ осуществления ведомственного контроля:** проведение выездной плановой проверки (далее – проверка) в подведомственном управлению делами Администрации города Омска Казенном учреждении города Омска «Центр поддержки предпринимательства» (далее – Учреждение), расположенном по адресу: 644070, г. Омск, ул. Степная, 73.

Руководителем Учреждения в проверяемом периоде с 19.07.2018 по 17.04.2019 являлся директор Учреждения – Дороболук Т.Б., с 18.04.2019 – исполняющий обязанности директора Учреждения – Тимошенко Г.А. главным бухгалтером – Ткаченко Г.А.

**Срок проведения проверки:** с 17.06.2019 по 21.06.2019.

**Предмет проверки:** соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за период с 19.07.2018 по 17.06.2019.

**Цель проведения проверки:** предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в деятельности Учреждения.

**Основания проведения проверки:** в соответствии с Планом проведения проверок муниципальных учреждений, подведомственных управлению делами Администрации города Омска, в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений города Омска на 2019 год, утвержденным заместителем Мэра города Омска, управляющим делами Администрации города Омска от 16.11.2018 и на основании приказа заместителя Мэра города Омска, управляющего делами Администрации города Омска от 20.05.2019 № 45 «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Казенным учреждением города Омска «Центр поддержки предпринимательства».

**Должностные лица управления делами Администрации города Омска, проводившие проверку:**

1) Яковенко Галина Викторовна, заместитель управляющего делами Администрации города Омска, начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности, главный бухгалтер;

2) Казаков Юрий Анатольевич, заместитель управляющего делами Администрации города Омска, начальник отдела правового обеспечения;

3) Ключкова Алена Васильевна, начальник сектора муниципального заказа отдела бухгалтерского учета и отчетности;

4) Симакова Людмила Валентиновна, консультант сектора муниципального заказа отдела бухгалтерского учета отчетности;

5) Мальцева Алина Анатольевна, консультант отдела правового обеспечения.

**Для проведения проверки были представлены:**

- Приказ директора Учреждения от 03.04.2014 № 07-ОД «О контрактном управляющем Казенного учреждения города Омска «Центр поддержки предпринимательства» в последней редакции изменений, внесенных приказом директора Учреждения от 12.01.2017 № 01-ОД (далее – приказ Учреждения о контрактном управляющем);

- Приказ Учреждения от 27.02.2017 № 2-ОД «О приемке и экспертизе поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд;

- должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения;

- реестр муниципальных контрактов, договоров Учреждения за период с 19.07.2018 по 17.06.2019;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год;

- муниципальные контракты, договора за период с 19.07.2018 по 17.06.2019.

В соответствии с приказом директора Учреждения от 06.11.2014 № 26-ОД «О внесении изменений в некоторые приказы директора Казенного учреждения города Омска «Центр поддержки предпринимательства» с 06.11.2014 контрактным управляющим Учреждения является заместитель директора Учреждения, Г.А. Тимощенко.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Учреждения имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) план закупок на 2018 год размещен 25.12.2018, в соответствии с требованием части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ЕИС план-график на 2018 год размещен 27.12.2018, в соответствии с требованием части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

За проверяемый период с 19.07.2018 по 31.12.2018 Учреждением заключено: 21 муниципальный контракт (далее – контракт) на общую сумму 302 089,13 рублей, в том числе:

- 21 контракт на общую сумму 302 089,13 рублей, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

С 01.01.2019 по 17.06.2019 Учреждением заключено 26 контрактов на общую сумму 840 575,00 рублей, в том числе:

- 26 контрактов на общую сумму 840 575,00 рублей, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

За проверяемый период с 19.07.2018 по 17.06.2019 Учреждением не проводилось конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учреждение осуществляет функции муниципального заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах своей компетенции в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, Уставом Учреждения, утвержденным приказом заместителя Мэра города Омска, управляющего делами Администрации города Омска от 27.01.2011 № 7.

Во исполнение статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении соблюдаются требования приказов:

- Приказ управляющего делами Администрации города Омска от 29.04.2016 № 26 «Об утверждении требований к закупаемым управлением делами Администрации города Омска и подведомственными ему казенными учреждениями города Омска отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- Приказ управляющего делами Администрации города Омска от 29.04.2016 № 27 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления делами Администрации города Омска и подведомственных ему казенных учреждений города Омска».

С учетом требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год составлен и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 13.03.2019.

**Осуществление Учреждением закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Учреждением не проводилось конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

**Осуществление Учреждением закупок товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при просрочке исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, Учреждение не направило поставщику (подрядчику, исполнителю) уведомление в письменной форме к исполнителю, ненадлежащим образом исполнившему обязательства по контракту, требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) и о предоставлении отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществлении списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) по следующим контрактам:

- от 29.06.2018 № 21 с ООО «Делфи» на оказание услуг по организации и проведению исследования по выявлению приоритетных сфер предпринимательской деятельности на территории города Омска срок оказания услуг согласно технического задания до 10.08.2018, фактически услуги оказаны 07.09.2018. Акт от 07.09.2018 № 124 свидетельствует о просрочке исполнения Исполнителем обязательств по контракту;

- от 31.08.2018 № 30 с ООО «Биплан» на оказание услуг по ремонту оргтехники срок оказания услуг в течение 30-ти дней с момента заключения настоящего контракта (до 01.10.2019), фактически услуги оказаны 19.10.2018, что подтверждается актом выполненных работ № 00139 от 19.10.2018.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ оплата по муниципальному контракту была произведена Учреждением позднее установленного в контракте срока, а именно:

- от 05.04.2019 № 9 с ООО «Бизнес Системы Омск» на оказание информационно-консультационного обслуживания программного продукта «1С: Предприятие» оплата услуг должна быть произведена в течение 30 дней с момента подписания сторонами акта о приемке услуг, акт приемки от 11.04.2019 № 345, оплата должна быть произведена до 12.05.2019, а фактически оплатили 07.06.2019, что подтверждается платежным поручением № 169 от 06.06.2019.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо в связи с тем, что обязательственные правоотношения между сторонами начались исключительно с момента заключения договора. Аналогичная позиция изложена в письмах Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.01.2015 № Д28и-103 и от 30.05.2016 № Д28и-1399 и 06.12.2016 № Д28и-3341.

В нарушение указанных требований Учреждением заключены договоры (контракты), в которые включены условия о распространении действия договоров (контрактов) на отношения сторон, возникшие до даты их заключения:

- договор на оказание услуг по уборке помещения от 10.01.2019 № 2 (с распространением правоотношений с 01.01.2019);
- контракт на оказание услуг по охране помещений от 10.01.2019 № 1 (с распространением правоотношений с 01.01.2019);
- контракт на оказание услуг связи от 14.01.2019 № 3 (с распространением правоотношений с 01.01.2019);
- договор на оказание услуг слесаря от 13.02.2019 № 6 (с распространением правоотношений с 01.02.2019);
- договор на приобретение электронных билетов от 06.03.2019 № 7 (с распространением правоотношений с 15.02.2019).

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен содержать условие, о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договоре на приобретение электронных билетов от 06.03.2019 № 7 отсутствует установленное требование.

В пункте 2.6 контракта на выполнение работ по изготовлению памятных знаков от 14.05.2019 № 12, порядок оплаты *"оплата производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 дней с момента подписания сторонами акта о приемке выполненных работ на основании выставленного Подрядчиком счета"* установлен без учета части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с которой *"течение срока исчисляется с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ"*.

Аналогичные нарушения допущены при заключении следующих контрактов (договоров):

- контракт на оказание услуг по охране помещений от 10.01.2019 № 1;
- договор на оказание услуг по уборке помещения от 10.01.2019 № 2;
- контракт на оказание услуг связи от 14.01.2019 № 3;
- договор на оказание услуг слесаря от 13.02.2019 № 6;
- контракт на выполнение работ от 14.05.2019 № 13.

**В результате проверки выявлены следующие нарушения:**

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ у Учреждения за проверяемый период выявлены случаи отсутствия уведомлений в письменной форме к поставщику (подрядчику, исполнителю), ненадлежащим образом исполнившему обязательства по контракту, о предоставлении отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществлении списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ оплата по контракту произведена Учреждением позднее установленных в контракте сроков.

В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт не содержит условие, о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение требований пункта 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, писем Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.01.2015 № Д28и-103 и от 30.05.2016 № Д28и-1399 и 06.12.2016 № Д28и-3341 Учреждением заключены договоры (контракты), в которые включены условия о распространении действия договоров (контрактов) на отношения сторон, возникшие до даты их заключения.

**Учреждению рекомендовано:**

При заключении, исполнении, изменении, расторжении контрактов соблюдать нормы действующего законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рекомендуем использовать в работе методические материалы, разработанные уполномоченным органом и опубликованные в МИС «Закупки города Омска».

В срок до 12.07.2019 представить в управление делами Администрации города Омска План устранения нарушений по результатам ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, утвержденный директором Учреждения.

Должностные лица управления делами Администрации города Омска, проводившие проверку:

Заместитель управляющего делами, начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности управления делами Администрации города Омска,  
главный бухгалтер управления делами  
Администрации города Омска



Г.В. Яковенко

Заместитель управляющего делами  
Администрации города Омска,  
начальник отдела правового обеспечения  
управления делами Администрации города Омска

Ю.А. Казаков

Начальник сектора муниципального заказа  
отдела бухгалтерского учета и отчетности  
управления делами Администрации города Омска

А.В. Ключкова

Консультант сектора муниципального заказа  
отдела бухгалтерского учета и отчетности  
управления делами Администрации города Омска

Л.В. Симакова

Консультант отдела правового обеспечения  
управления делами Администрации города Омска

А.А. Мальцева

С актом ознакомлены:  
Исполняющий обязанности  
директора Казенного учреждения города Омска  
«Центр поддержки предпринимательства»,  
контрактный управляющий

Г.А. Тимошенко