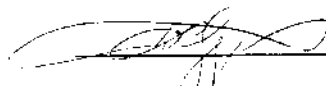


УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности
директора департамента
городской экономической политики
Администрации города Омска

 Д.С. Гребенюк
8 декабря 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Решения Омского городского Совета «Об организации похоронного дела в городе Омске»

1. Данные о группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных субъектах, включая органы государственной власти и местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием.

Проект проекта Решения Омского городского Совета «Об организации похоронного дела в городе Омске» (далее – Решение) затрагивает интересы юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере погребения и похоронного дела, а также органов местного самоуправления.

2. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных или изменяемых обязанностей или запретов.

Принятие Решения не повлечет за собой изменение расходных обязательств субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Оценка расходов (доходов) бюджета города Омска.

Согласно представленному разработчиком отчету об оценке регулирующего воздействия проекта Решения принятие нормативного правового акта не повлечет дополнительных расходов за счет бюджета города Омска и не повлияет на доходы бюджета города Омска.

Вместе с тем проектом Решения предусмотрено, что транспортировка умерших к местам вскрытия и хранения, включая погрузочно-разгрузочные работы, осуществляется за счет средств бюджета города Омска специализированной службой по вопросам похоронного дела в соответствии с утвержденным муниципальным заданием либо хозяйствующим субъектом на основании заключенного муниципального контракта.

Таким образом, принятие проекта Решения может повлечь расходы бюджета города Омска.

4. Информация о наличии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект Решения подготовлен в целях реорганизации сферы погребения и похоронного дела в городе Омске и приведения муниципальной нормативной правовой базы к единым требованиям федерального законодательства.

Проект Решения разработан в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «О погребении и похоронном деле», санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.06.2011 № 84, межгосударственным стандартом ГОСТ 32609-2014 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения», и определяет порядок организации похоронного дела в городе Омске.

Проектом Решения предусмотрено:

- определение уполномоченного органа в сфере погребения и похоронного дела в городе Омске и его полномочий;
- установление единых требований к порядку деятельности общественных кладбищ и крематориев, проведению инвентаризации мест захоронений;
- установление требований к содержанию мест погребения;
- установление перечня муниципальных услуг, оказываемых населению в сфере погребения и похоронного дела, в том числе состава, последовательности, сроков предоставления и ответственных лиц.
- утверждение видов захоронений и требований к их размещению;
- введение понятий регистрации мест захоронений, ответственных лиц за захоронение, удостоверения о захоронении, книги регистрации захоронений.

Согласно статье 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела и определяют порядок их деятельности.

Проектом Решения для обозначения функциональной зоны кладбища – места погребения предлагается ввести определение вида захоронения, устанавливаются понятие бесплатно предоставляемого места для захоронения, его характеристики, требования к оформлению.

Структура Администрации города Омска утверждена Постановлением Омского городского Совета от 06.02.2019 № 426 «Об утверждении структуры Администрации города Омска».

Необходимо отметить, что полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, принятию решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) участков земли для создания семейных (родовых) захоронений в соответствии с Законом Омской области «О создании семейных (родовых) захоронений в Омской области», ведению реестра семейных (родовых) захоронений, расположенных на территории города Омска, контролю за соблюдением на территории кладбищ требований муниципальных правовых актов города Омска по вопросам организации похоронного дела, составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 49.1 Кодекса Омской области об административных правонарушениях,

отнесены к функциям департамента городского хозяйства Администрации города Омска в соответствии с Положением о департаменте городского хозяйства Администрации города Омска, утвержденным Решением Омского городского Совета от 28 сентября 2011 года № 443 «О департаменте городского хозяйства Администрации города Омска».

Учитывая, что проект Решения предусматривает определение уполномоченного органа в сфере и похоронного дела в городе Омске и его полномочий, в случае его принятия необходимо приведение иных муниципальных нормативных актов города Омска в соответствие с данным Решением Омского городского Совета.

В целях оказания муниципальных услуг в сфере похоронного дела и погребения проектом Решения уполномоченный орган наделяется следующими функциями:

- ведет учет всех захоронений, произведенных на территории кладбищ;
- устанавливает порядок проведения инвентаризации захоронений;
- производит регистрацию захоронений;
- выписывает удостоверения о захоронении.

Проектом Решения регулируются отдельные вопросы, связанные с транспортировкой умерших лиц к местам вскрытия и хранения.

Проектом Решения устанавливаются единые требования к порядку деятельности общественных кладбищ и крематориев, в том числе к их устройству и содержанию. Требования являются обязательными для соблюдения органами местного самоуправления города Омска, в ведении которых находятся объекты похоронного назначения, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере погребения и похоронного дела на территории города Омска, гражданами.

По вопросу размещения торговых объектов на территории объектов похоронного назначения и на территории, прилегающей к объектам похоронного назначения, проектом Решения устанавливаются полномочия уполномоченного органа об определении мест размещения объектов торговли и их согласование.

По результатам рассмотрения проекта Решения считаем необходимым отметить следующее:

1) предлагаем определение близких родственников привести в соответствие с действующим федеральным законодательством (не указаны супруг, супруга, усыновители, усыновленные). В частности, данное определение содержится в статье 5 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»;

2) проектом Решения предусмотрено наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела полномочиями по транспортировке умерших к местам вскрытия и хранения, включая погрузочно-разгрузочные работы. Вместе с тем нормами федерального и регионального законодательства в сфере погребения и похоронного дела органы местного самоуправления не наделены полномочиями по определению указанных функций специализированной службе;

3) согласно проекту Решения для получения муниципальных услуг по предоставлению мест для захоронений, подзахоронению, перерегистрации

захоронений на других лиц, выдаче разрешения на установку или замену надмогильных сооружений (надгробий), ограждений мест захоронений, регистрации установки (замены) надмогильных сооружений (надгробий) заявитель вправе обратиться за предоставлением муниципальной услуги, в том числе в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» при получении муниципальных услуг заявители имеют право, в том числе, на получение муниципальных услуг в МФЦ в соответствии с соглашениями, заключенными между МФЦ и органами, предоставляющими муниципальные услуги, с момента вступления в силу соответствующего соглашения о взаимодействии.

Таким образом, предоставление указанных в проекте Решения муниципальных услуг возможно через МФЦ при условии заключения Администрацией города Омска указанного соглашения с бюджетным учреждением Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

4) согласно пункту 6 статьи 20 проекта Решения семейные (родовые) захоронения, созданные до 1 января 2021 года, могут превышать 15 кв. м только в случае, если они полностью использованы для погребения.

При этом указанное ограничение Федеральным законом «О погребении и похоронном деле, Законом Омской области «О создании семейных (родовых) захоронений в Омской области», постановлением Администрации города Омска от 27.03.2012 № 458-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление участка земли для создания семейного (родового) захоронения на общественных кладбищах, расположенных на территории города Омска» не предусмотрено.

С учетом устранения замечаний положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, отсутствуют.

5. Информация о наличии в проекте нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствуют.

6. Информация о наличии в проекте нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Омска.

С учетом пункта 3 настоящего заключения оценить возможные расходы бюджета города Омска, связанные с принятием Решения, и сделать вывод об их обоснованности в настоящее время не представляется возможным.

7. Вывод о соблюдении (несоблюдении или неполном соблюдении) установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении

предлагаемого разработчиком проекта варианта предлагаемого правового регулирования.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, установленный постановлением Администрации города Омска от 30 января 2015 года № 94-п, в соответствии с особенностями, предусмотренными Решением Омского городского Совета от 26 ноября 2014 года № 287, соблюден в полном объеме.

На основании изложенного предлагаемый проектом Решения вариант правового регулирования может быть принят ввиду достаточности оснований, с учетом устранения замечаний, указанных в пункте 4 настоящего заключения.