

СВОДНЫЙ ДОКЛАД
об организации и функционировании системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Администрации города Омска за 2022 год

I. Общие положения

Антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее – антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 Федерального закона № 135-ФЗ, которые могут регулироваться постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального антимонопольного органа в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством.

К федеральным законам, образующим антимонопольное законодательство, помимо Федерального закона № 135-ФЗ, относятся в частности:

- Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющий специфику деятельности субъектов естественных монополий;

- Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», устанавливающий антимонопольные правила для организаций – собственников систем газоснабжения, а также условия и порядок доступа организаций к газотранспортным и газораспределительным сетям;

- Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», обязывающего иностранных инвесторов соблюдать антимонопольное законодательство Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», регламентирующий вопросы антимонопольного регулирования и контроля на оптовом и розничных рынках электроэнергии (мощности);

- Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», целью которого является развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы;

- Лесной кодекс Российской Федерации, регламентирующий вопросы защиты конкуренции в области использования лесов;

- Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Федерации», устанавливающий антимонопольные правила для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, а также осуществляющих поставки продовольственных товаров; ограничения приобретения, аренды хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети, дополнительной площади торговых объектов; антимонопольные требования к органам местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности;

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», определяющий принципы антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения;

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закрепляющий в качестве одного из принципов осуществления закупок принцип обеспечения конкуренции.

Согласно Указу Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618) содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности в том числе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 8 Указа № 618 органам местного самоуправления рекомендовано активизировать работу по развитию конкуренции в муниципальных образованиях.

Кроме того, Указом № 618 был утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, в соответствии с абзацем 3 подпункта «е» пункта 2 которого в целях реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано принять до 1 марта 2019 года меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации), которыми рекомендовано руководствоваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Губернатора Омской области от 17 января 2019 года № 1-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства деятельности органов исполнительной власти Омской области» органам местного самоуправления Омской области рекомендовано обеспечить создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления Омской области с учетом требований Методических рекомендаций.

В целях обеспечения соответствия деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных структурных подразделений Администрации города Омска требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства постановлением Администрации города Омска от 23 июня 2021 года № 384-п утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Омска (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с пунктом 5 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями Администрации города Омска, наделенными правами юридического лица, приняты локальные акты об антимонопольном комплаенсе (администрация Кировского административного округа города Омска (далее – АКАО), администрация Ленинского административного округа города Омска (далее – АЛАО), администрация Октябрьского административного округа города Омска (далее – АООА), администрация Советского административного округа города Омска (далее – АСАО), администрация Центрального административного округа города Омска (далее – АЦАО), департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Омска (далее – ДАГ), департамент городского хозяйства Администрации города Омска (далее – ДГХ), департамент жилищной политики Администрации города Омска (далее – ДЖП), департамент имущественных отношений Администрации города Омска (далее – ДИО), департамент культуры Администрации города Омска (далее – ДК), департамент контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (далее – ДКС), департамент по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска (далее – ДМФКС), департамент общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска (далее – ДООСП, ликвидирован в соответствии с Решением Омского городского Совета от 23 марта 2022 года № 403 «О ликвидации департамента общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска»), департамент строительства Администрации города Омска (далее – ДС), департамент транспорта Администрации города Омска (далее – ДТ), департамент финансов и контроля Администрации города Омска (далее – ДФК, переименован в департамент финансов Администрации города Омска (далее – ДФ) в соответствии с Решением Омского городского Совета от 23 марта 2022 года № 400 «Решение Омского городского Совета от 23.03.2022 № 400 «О переименовании департамента финансов и контроля Администрации города Омска и внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 28.09.2011 № 441 «О департаменте

финансов и контроля Администрации города Омска»), управление делами Администрации города Омска (далее – УДА)).

Копии локальных правовых актов об антимонопольном комплаенсе в структурных подразделениях Администрации города Омска, наделенных правами юридического лица, размещены на официальном сайте Администрации города Омска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно пункту 33 Положения об антимонопольном комплаенсе департамент городской экономической политики Администрации города Омска (далее – ДГЭП) на основании представленных структурными подразделениями Администрации города Омска, наделенными правами юридического лица, докладов об антимонопольном комплаенсе, а также информации, представленной в соответствии с пунктом 32.1 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями Администрации города Омска, не наделенными правами юридического лица, обеспечивает составление сводного доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Омска (далее – сводный доклад) и направление его в Министерство экономики Омской области.

В целях подготовки сводного доклада ДГЭП направлены обращения в адрес контрольно-надзорных органов города Омска о предоставлении информации о выявленных случаях нарушений антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Омска:

- от 28 ноября 2022 года № Исх-АГ/21-5400 в адрес Контрольно-счетной палаты города Омска (далее – КСП);
- от 30 ноября 2022 года № Исх-АГ/32-5434 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС);
- от 30 ноября 2022 года № Исх-АГ/37-5433 в адрес прокуратуры города Омска.

Письмом КСП от 12 января 2023 года № Исх-КСП/01-08/12 сообщено об отсутствии в отчетном периоде случаев нарушений антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Омска.

Письмом прокуратуры города Омска от 20 января 2023 года №7-10-2023/238-23-20520007 сообщено, что органами прокуратуры города Омска в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Омска не выявлено. Письмо прокуратуры города Омска от 13 января 2023 года № 20-15-2023/95-23-20520007 «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2022 году» также не содержит информации о выявленных в отчетном периоде нарушениях антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Омска.

Поступившая от Омского УФАС информация о нарушениях антимонопольного законодательства, а также методические материалы по данному вопросу, в том числе лучшая практика субъектов Российской Федерации, «белая» и «черная» книги проконкурентных региональных практик ФАС России направлены письмом ДГЭП от 22 декабря 2022 года № Вн-ДГЭП/1697 в адрес

структурных подразделений Администрации города Омска, наделенных правами юридического лица, в целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса и использования в работе. ДГЭП совместно с ДИП методические материалы по вопросу организации и функционированию антимонопольного комплаенса размещены на официальном сайте Администрации города Омска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании представленных структурными подразделениями Администрации города Омска, наделенными правами юридического лица, докладов об антимонопольном комплаенсе, информации, представленной структурными подразделениями Администрации города Омска, не наделенными правами юридического лица, а также информации, поступившей от контрольно-надзорных органов города Омска, ДГЭП обеспечено составление сводного доклада за отчетный период.

В сводном докладе отражена информация:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- иная информация, предусмотренная Положением об антимонопольном комплаенсе.

II. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням:

1) низкий уровень – отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности соответствующего структурного подразделения по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

2) незначительный уровень – вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению предупреждения о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) существенный уровень – вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) высокий уровень – вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению (должностному лицу структурного подразделения) предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении

антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Омска, наделенными правами юридического лица, проведены следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ муниципальных правовых актов (их проектов), разработчиком которых являлись структурные подразделения, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;
- мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями антимонопольного законодательства;
- систематическая оценка эффективности разрабатываемых и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В структурных подразделениях Администрации города Омска выявлены следующие комплаенс-риски:

1) нарушения при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям;

2) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) нарушение при проведении торгов в форме аукциона в отношении недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, и объектов незавершенного строительства, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных по результатам аукциона, в связи с прекращением действия договоров аренды таких земельных участков;

4) нарушения при проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании для управления многоквартирным домом;

5) нарушения при проведении конкурсов (аукционов), в том числе на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО), заключении договоров на размещение НТО, которые могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

6) нарушения при предоставлении муниципальных услуг, в том числе нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, запрос недопустимых документов, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги;

7) нарушения при согласовании проекта схемы размещения НТО, внесении изменений в схему размещения НТО и предоставлении компенсационных мест;

8) разработка и принятие муниципальных правовых актов, положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

9) нарушения при утверждении архитектурного облика для НТО, расположенных в подземных пешеходных переходах;

10) некачественная правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов, которая может привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции;

11) нарушения при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц, обеспечение доступа лиц к информации о деятельности органа местного самоуправления в приоритетном порядке;

12) возникновение конфликта интересов.

Указанные комплаенс-риски оценены структурными подразделениями, наделенными правами юридического лица, в соответствии с показателями, установленными пунктом 20 Методических рекомендаций, и распределены по уровням рисков.

По результатам проведенной структурными подразделениями Администрации города Омска, наделенными правами юридического лица, оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и мониторинга практики применения антимонопольного законодательства в отчетном периоде руководителями структурных подразделений Администрации города Омска, наделенных правами юридического лица, были утверждены:

- карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (АЛАО, АЦАО, ДАГ, ДГХ, ДИО, ДМФКС, департамент образования Администрации города Омска (далее – ДО), ДФ, УДА);

- планы мероприятий («дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (АКАО, АЛАО, АЦАО, ДАГ, ДГХ, ДЖП, ДМФКС, ДО, ДТ, УДА).

В рамках проведенного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства установлено, что Омским УФАС в отчетном периоде в деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- 20 октября 2021 года по результатам рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя в связи с наличием в действиях ДАГ признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, выразившегося в принятии решения об отказе в согласовании проекта схемы размещения НТО по адресу: город Омск, улица Красный Путь, дом 22, что лишило индивидуального предпринимателя права на осуществление предпринимательской деятельности, Омским УФАС в адрес ДАГ было выдано предупреждение № 055/01/15-1006/2021 о необходимости прекращения действий, которые привели к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, путем отмены решения № Вн-ДАГ 12/2304 от 30 марта 2021 года. В связи с неисполнением ДАГ указанного предупреждения Омским УФАС было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/15-1226/2021 (решением Омского УФАС от 13 января 2023 года действия ДАГ признаны нарушением Федерального закона № 135-ФЗ). ДАГ до сведения муниципальных служащих доведена информация о недопущении подобных нарушений в будущем;

- 23 марта 2022 года Омским УФАС в адрес Администрации города Омска выдано предупреждение № 055/01/15-238/2022 о прекращении действия постановления Администрации города Омска от 9 августа 2018 года № 812-п «Об утверждении требований к архитектурному облику НТО на территории города Омска» в части, нарушающей часть 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, путем принятия и утверждения в установленном законом порядке единых требований к архитектурному облику НТО, расположенных в подземных пешеходных переходах города Омска и НТО, расположенных на поверхности земли. Администрацией города Омска указанное предупреждение Омского УФАС исполнено в установленный срок путем внесения изменений в постановление Администрации города Омска от 9 августа 2018 года № 812-п «Об утверждении требований к архитектурному облику НТО на территории города Омска» в части корректировки требований к архитектурному облику НТО, расположенных в подземных пешеходных переходах города Омска;

- Решением Омского УФАС от 8 июня 2022 года по делу № 055/01/15-94/2022 действия Администрации города Омска, выразившиеся в установлении различного размера платы за размещение НТО, расположенных на территории города Омска, признаны нарушением Федерального закона № 135-ФЗ (Омским УФАС в адрес Администрации города Омска выдано предписание об установлении единой методики расчета размера ежемесячной платы за размещение НТО, в том числе для специализированной торговли (печатная продукция), в Порядке размещения НТО на территории города Омска, утвержденном постановлением Администрации города Омска от 23 декабря 2014 года № 1812-п). Администрацией города Омска в судебном порядке оспорены указанные решение и предписание Омского УФАС – решением Арбитражного суда Омской области от 5 сентября 2022 года по делу № А46-11014/2022, оставленным без изменения постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 17 ноября 2022 года, требования Администрации города Омска были удовлетворены в полном объеме, решение и предписание Омского УФАС признаны недействительными. В настоящее время рассматривается кассационная жалоба Омского УФАС.

В отчетном периоде имелись случаи, когда Омским УФАС принимались решения о признании жалоб заявителей на действия (бездействие) Администрации города Омска и ее структурных подразделений необоснованными:

- 3 марта 2022 года в Омское УФАС поступила жалоба индивидуального предпринимателя (далее – Заявитель) на действия АЦАО при проведении электронного аукциона по продаже права на заключение договора на размещение НТО, расположенного на территории Центрального административного округа города Омска по адресу: город Омск, улица Съездовская, дом 50 (352) (извещение № 180122/1955800/06 размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации – torgi.gov.ru) (далее – торги, аукцион).

Заявитель полагал, что АЦАО принято неправомерное решение об отказе ей в допуске к участию в аукционе. АЦАО были проанализированы доводы Заявителя, проверена на соответствие действующему законодательству аукционная документация. По результатам проведенной проверки в Омское УФАС была направлена соответствующая правовая позиция АЦАО. Решением Омского УФАС от 14 марта 2022 года № 055/10/18.1-128/2022 жалоба Заявителя на действия АЦАО при проведении электронного аукциона по продаже права на заключение договора на размещение НТО, расположенного на территории Центрального административного округа города Омска по адресу: город Омск, улица Съездовская, дом 50 (352), была признана необоснованной;

- 26 июля 2022 года в Омское УФАС поступили два заявления индивидуального предпринимателя (далее – Заявитель) на действия участников аукционов №№ 89925 и 89928 по продаже права на заключение договора на размещение НТО, расположенного на территории Центрального административного округа города Омска по адресу: город Омск, улица 6-я Линия, дом 76А. Заявитель полагал, что между участниками аукционов имелся сговор, который привел к необоснованному повышению цены на торгах. АЦАО были проанализированы доводы Заявителя, проверена на соответствие действующему законодательству аукционная документация. По результатам проведенной проверки в Омское УФАС была направлена соответствующая правовая позиция АЦАО. Омским УФАС по жалобе Заявителя было принято решение от 31 августа 2022 года № 04-6894 об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием признаков нарушения Федерального закона № 135-ФЗ.

Кроме того, в отчетном периоде по результатам рассмотрения кассационной жалобы ДГХ постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 22 декабря 2022 года по делу № А46-20277/2021 решение Омского УФАС от 18 августа 2021 года № 055/01/17-392/2021, информация по которому была отражена в сводном докладе об организации и функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Омска за 2021 год, было признано незаконным.

При проведении анализа муниципальных нормативных правовых актов города Омска (их проектов) на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в отчетном периоде структурными подразделениями Администрации города Омска проведены следующие мероприятия:

- в соответствии с пунктами 17 и 18 Положения об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте Администрации города Омска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены перечни муниципальных правовых актов Администрации города Омска (их проектов) с приложением текстов документов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне), а также уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (АОАО, ДГЭП, ДГХ, ДФ, УДА);

- в соответствии с пунктом 19 Положения об антимонопольном комплаенсе структурными подразделениями Администрации города Омска анализ проектов муниципальных правовых актов, разработчиком которых являлись структурные подразделения, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству осуществлялся в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Омска и экспертизы правовых актов Администрации города Омска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (АОАО, АСАО, ДАГ, ДГХ, ДГЭП, ДИО, ДИП, ДКР, ДМФКС, ДО, ДОБ, ДТ, УДА), и (или) независимой антикоррупционной экспертизы (АЛАО, АОАО, АСАО, АЦАО, ДАГ, ДГХ, ДГЭП, ДЖП, ДИО, ДИП, ДК, ДКР, ДКС, ДМФКС, ДО, ДОБ, ДООСП, ДПО, ДС, ДТ, ДФ, ДФК, УАПМК, УДА, УООСВ, УФК). Информация размещена на официальном сайте Администрации города Омска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе проведения анализа муниципальных правовых актов Администрации города Омска (их проектов), разработчиком которых являлись структурные подразделения Администрации города Омска, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, замечаний и предложений от граждан и организаций не поступало, в связи с чем, структурными подразделениями Администрации города Омска сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

В отчетном периоде в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации города Омска, наделенными правами юридического лица (АЛАО, АОАО, АЦАО, ДГХ, ДЖП, ДИО, ДК, ДМФКС, ДО, ДС, ДТ, ДФ, УДА), проведен мониторинг исполнения утвержденных планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

III. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса

В отчетном периоде оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее – оценка) проведена коллегиальными органами, определенными руководителями структурных подразделений Администрации города Омска, наделенного правами юридического лица.

В целях проведения оценки руководителями структурных подразделений Администрации города Омска, наделенных правами юридического лица, установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Оценка проводилась в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (приложение № 4 к Положению об антимонопольном комплаенсе).

Информация о достижении в отчетном периоде ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в структурных подразделениях Администрации города Омска, наделенных правами юридического лица, отражена в приложении к настоящему сводному докладу.

IV. Дополнительные меры, принятые в целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса

В отчетном периоде продолжена работа по ознакомлению муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Омска, в том числе вновь поступивших на муниципальную службу, с Положением об антимонопольном комплаенсе, иными правовыми актами, регулирующими вопросы антимонопольного законодательства,.

В отчетном году структурными подразделениями Администрации города Омска на постоянной основе проводился мониторинг изменений антимонопольного законодательства, анализировались требования законодательства к условиям и порядку предоставления субсидий из бюджета города Омска, порядку оказания муниципальных услуг и проведения конкурсных процедур.

В ходе выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства случаи выявления признаков конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Омска установлены не были.

В отчетном периоде проведено обучение 34 муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города Омска:

- 1 муниципальный служащий ДК регулярно посещал профильные семинары в целях своевременного освоения нововведений и изменений законодательства в сфере закупок, а также повышения уровня компетенции;

- 1 муниципальный служащий ДФ в целях повышения профессионального уровня прошел курс повышения квалификации в Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по дополнительной профессиональной программе «Антимонопольный комплаенс»;

- 2 муниципальных служащих ДТ прошли курс обучения по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в целях своевременного освоения нововведений и изменений законодательства в сфере закупок и повышения уровня компетенции;

- 3 муниципальных служащих ДГХ прошли обучение по направлению – управление в сфере закупки товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- 6 муниципальных служащих АОАО прошли курс повышения квалификации по образовательным программам в сфере профильных направлений отделов администрации, деятельность которых попадает в сферу регулирования антимонопольного законодательства, и 2 муниципальных служащих

администрации округа прошли курс повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления» в общества с ограниченной ответственностью «Институт дополнительного образования» (450064, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Интернациональная, дом 15, офис 58-65);

- УДА в целях предотвращения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд проведено обучение 7 муниципальных служащих по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», 1 муниципального служащего по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 11 муниципальных служащих по программе «Противодействие коррупции».

ДКС помимо мер, осуществляемых департаментом как уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений города Омска, в 2022 году проведены следующие дополнительные мероприятия:

- проведены онлайн-конференции, веб-семинары в режиме online для заказчиков города Омска по актуальным проблемам осуществления закупок;

- направлены запросы в профильные органы исполнительной власти Омской области по вопросам изменения или применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- в адрес заказчиков города Омска направлены информационные письма, аналитическая информация с учетом вынесенных решений и предписаний Омского УФАС по вопросам изменения или применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведено обобщение практики рассмотрения жалоб, поступивших в адрес Омского УФАС. Аналитическая информация направлена в адрес структурных подразделений Администрации города Омска (один раз в полугодие);

- осуществлена иная консультативная, разъяснительная и методическая работа в рамках полномочий департамента, определенных Положением о департаменте.

В отчетном периоде структурными подразделениями Администрации города Омска нарушений требований статей 15 и 16 Федерального закона № 135-ФЗ при предоставлении муниципальных услуг не выявлено.

V. Выводы и предложения о повышении эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Проведенный в отчетном периоде структурными подразделениями Администрации города Омска анализ эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса позволяет сделать следующие выводы:

- поручение Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области А.Л. Буркова о принятии мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Омской области исполнено;

- принятый комплекс мер, направленных на функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Омска, является достаточным и эффективным;

- на постоянной основе уполномоченные органы отраслевых (функциональных) и территориальных структурных подразделений Администрации города Омска проводят анализ (экспертизу) принятых (разрабатываемых) ими муниципальных правовых актов (их проектов) с целью выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Омска структурным подразделениям Администрации города Омска рекомендуется:

- продолжить проведение мониторинга правоприменительной практики;

- продолжить проведение контроля за соблюдением должностными лицами и муниципальными служащими антимонопольного законодательства;

- повышать квалификацию муниципальных служащих в сфере антимонопольного законодательства.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
директора департамента
городской экономической политики
Администрации города Омска



М.Ю. Щелконогов



Приложение к сводному докладу об организации и функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Омска за 2022 год

Расчет показателей функционирования антимонопольного комплаенса в структурных подразделениях Администрации города Омска, обладающих правами юридического лица, за 2022 год

№ п/п	Наименование структурного подразделения Администрации города Омска, наделенного правами юридического лица	Значение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, балл			Результат, балл.	Оценка эффективности антимонопольного комплаенса	
		Доля муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции структурного подразделения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции структурного подразделения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Факт выдачи предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, признанных незаконными вступившим в законную силу судебным актом)			
1	2	3	4	5	6	7	
1.	департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Омска	30	40	15	85	Высокая эффективность	
2.	департамент городского хозяйства Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
3.	департамент жилищной политики Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
4.	департамент имущественных отношений Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
5.	департамент контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
6.	департамент культуры Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
7.	департамент строительства Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
8.	департамент образования Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
9.	департамент общественных отношений и социально политики Администрации города Омска	ликвидирован в соответствии с Решением Омского городского Совета от 23.03.2022 № 403 «О ликвидации департамента общественных отношений и социальной политики Администрации города Омска»					
10.	департамент по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
11.	департамент транспорта Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
12.	департамент финансов Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
13.	управление делами Администрации города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
14.	администрация Кировского административного округа города Омск	30	40	30	100	Высокая эффективность	
15.	администрация Ленинского административного округа города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
16.	администрация Октябрьского административного округа города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
17.	администрация Центрального административного округа города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	
18.	администрация Советского административного округа города Омска	30	40	30	100	Высокая эффективность	