



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ОМСКА

от 10 октября 2017 года № 1102-п

О внесении проекта бюджета города Омска на 2018 год  
и плановый период 2019 и 2020 годов в Омский городской Совет

В соответствии со статьями 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска, постановляю:

1. Одобрить:

- прогноз социально-экономического развития города Омска на 2018 год и на период до 2020 года согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

- основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

2. Внести на рассмотрение в Омский городской Совет проект Решения Омского городского Совета «О бюджете города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в установленном порядке.

3. Департаменту информационной политики Администрации города Омска опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска.

Исполняющий обязанности  
Мэра города Омска

С.П. Фролов

Приложение № 1  
к постановлению Администрации города Омска  
от 10 октября 2017 года № 1102-п

**ПРОГНОЗ**  
социально-экономического развития города Омска на 2018 год и на период до 2020 года

1. Показатели прогноза социально-экономического развития города Омска на 2018 год и на период до 2020 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2016 год (отчет)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
1	Среднегодовая численность населения, в том числе: молоде трудоспособного возраста (0 – 15 лет)	тыс. человек	1178,2	1176,7	1173,9	1173,9	1171,8	1171,8	1169,6	1169,6
		тыс. человек	200,7	206,1	209,9	209,9	212,7	212,7	215,1	215,1
2	в трудоспособном возрасте (мужчины 16 – 59 лет, женщины 16 – 54 лет)	тыс. человек	696,4	684,8	674,7	674,7	666,1	666,1	658,4	658,4
		тыс. человек	281,1	285,8	289,3	289,3	293,0	293,0	296,1	296,1
3	старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше)	тыс. человек	88,4	90,8	91,4	91,4	90,2	90,2	88,1	88,1
		тыс. человек	127,6	132,4	138,1	138,1	144,4	144,4	150,5	150,5

129

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2016 год (отчет)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
4	Среднемесячная численность работников всех предприятий и организаций	тыс. человек	400,0	393,4	387,6	393,0	382,6	391,0	378,2	387,9
5	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций	руб.	32861	34997	37377	37447	39358	39656	41444	42274
6	Индекс промышленного производства, к предыдущему году, в том числе по видам экономической деятельности:	%	97,1	102,3	102,2	102,2	101,9	102,6	101,9	103,0
			обрабатывающие производства	97,3	102,9	103,0	102,7	103,6	102,7	104,2
	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	%	96,7*	98,9	98,4	98,5	98,6	98,8	99,2	99,4
			водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	100,2*	102,6	100,5	100,8	100,1	101,2	100,1
7	Оборот розничной торговли (без учета объемов скрытой деятельности)	млн. руб.	247507*	275594	294070	294930	313478	315929	333842	339408
8	Индекс физического объема оборота розничной торговли (без учета объемов скрытой деятельности), к предыдущему году	%	90,0*	110,0	102,6	102,9	102,5	103,0	102,4	103,3
9	Объем платных услуг населению	млн. руб.	80991*	85171	90438	90881	96125	97352	102270	104689
10	Индекс физического объема платных услуг населению, к предыдущему году	%	98,9*	102,0	102,1	102,6	102,2	103,0	102,3	103,4

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2016 год (отчет)	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)		2019 год (прогноз)		2020 год (прогноз)	
					первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант	первый вариант	второй вариант
11	Прибыль прибыльных крупных и средних организаций по всем видам деятельности (без банков, страховых и бюджетных организаций)	млн. руб.	39803	42132	43711	44291	46170	48805	48908	52366
12	Объем инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования)	млн. руб.	80077	85080	90865	92995	96760	101068	102842	110579
13	Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, к предыдущему году	%	87,9	100,9	102,2	103,9	102,0	104,2	102,1	104,5
14	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	621,5	560,0	495,0	560,0	445,5	577,5	400,5	606,4
15	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению, декабрь к декабрю предыдущего года	%	104,5	102,4 – 102,8	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0
16	Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению, в среднем за год к предыдущему году	%	105,9	103,0 – 103,1	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0

\* – оценка.

## 2. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития города Омска на 2018 год и на период до 2020 года

Прогноз социально-экономического развития города Омска на 2018 год и на период до 2020 года (далее – прогноз) разработан на основе сценарных условий социально-экономического развития города Омска на 2018 год и на период до 2020 года, итогов социально-экономического развития города Омска за истекший период 2017 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития города Омска за 2017 год, а также тенденций социально-экономического развития города Омска в предшествующие годы.

Прогноз относится к документам стратегического планирования развития города Омска.

Прогноз содержит систему ожидаемых в среднесрочной перспективе показателей социально-экономического развития города Омска, основанную на реализации различных условий развития и используемую для принятия решений в управлении экономикой и социальной сферой города Омска.

Прогноз является основой для разработки планов и программ социально-экономического развития города Омска, а также проекта бюджета города Омска на очередной финансовый год и плановый период.

При разработке прогноза использовались следующие материалы:

- сценарные условия и основные макроэкономические параметры социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации;
- прогноз социально-экономического развития Омской области на 2017 год и на период до 2019 года, одобренный распоряжением Правительства Омской области от 26 октября 2016 года № 155-рп;
- отчетные статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области;
- отчетные и прогнозные материалы о социально-экономическом развитии города Омска структурных подразделений Администрации города Омска.

Прогноз разработан на вариантной основе в составе двух основных вариантов – вариант 1 (базовый) и вариант 2 (целевой).

Первый вариант прогноза определен в качестве базового для целей среднесрочного бюджетного планирования и предусматривает сохранение тенденций развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы. Второй вариант прогноза предполагает умеренную положительную динамику социально-экономического развития города Омска в результате замедления инфляционных процессов, восстановления темпов роста промышленного производства, повышения инвестиционной и потребительской активности.

Социально-экономическая ситуация в городе Омске в прогнозном периоде будет развиваться в условиях, сложившихся под влиянием финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер Правительства Российской Федерации.

12/1

В качестве основного варианта для разработки параметров проекта бюджета города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предлагается первый вариант прогноза.

Показатели прогноза на 2018 год и на период до 2020 года уточнены по сравнению с показателями прогноза социально-экономического развития города Омска на 2017 год и на период до 2019 года, одобренного постановлением Администрации города Омска от 13 октября 2016 года № 1261-п «О внесении проекта бюджета города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в Омский городской Совет». При этом осуществлено уточнение следующих показателей прогноза на 2018 – 2019 годы:

- среднегодовой численности населения и ее структуры – в результате получения оценок численности населения города Омска и ее половозрастной структуры на начало 2017 года, анализа динамики естественного и миграционного движения населения в 2017 году и корректировки на этой основе прогнозных оценок демографического развития в периоде 2018 – 2019 годов;

- среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций – в результате уточнения методологии расчета показателя, анализа динамики среднесписочной численности работников крупных и средних организаций в 2017 году, а также получения основных показателей деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам сплошного федерального статистического наблюдения за 2015 год, на основе которых осуществлен прогноз среднесписочной численности работников малых организаций города Омска в периоде 2018 – 2019 годов;

- среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций – в результате анализа динамики заработной платы в истекшем периоде 2017 года, динамики темпов роста омской экономики в 2017 году, а также прогнозной оценки темпов роста экономики и заработной платы в 2018 – 2019 годах;

- индекса промышленного производства – в результате анализа динамики промышленного производства в истекшем периоде 2017 года и прогнозных оценок развития промышленности в 2018 – 2019 годах;

- оборота розничной торговли и объема платных услуг населению – в результате анализа динамики оборота розничной торговли и объема платных услуг в истекшем периоде 2017 года и уточнения оценок развития потребительского спроса в 2018 – 2019 годах;

- прибыли прибыльных крупных и средних организаций по всем видам деятельности – в результате анализа динамики прибыли, полученной омскими крупными и средними организациями в истекшем периоде 2017 года, и изменения прогнозных оценок роста прибыли в 2018 – 2019 годах;

- объема инвестиций в основной капитал – в результате анализа инвестиционной активности организаций в истекшем периоде 2017 года и изменения прогнозных оценок объемов инвестиций в основной капитал в 2018 – 2019 годах;

- ввода в действие жилых домов – в результате уточнения прогнозных оценок ввода жилья в 2018 – 2019 годах;

- сводного индекса потребительских цен на товары и платные услуги населению – в результате уточнения оценки инфляции по ожидаемым итогам 2017 года, корректировки прогнозной оценки инфляции в 2018 – 2019 годах.

Социально-экономическое положение города Омска в 2016 году характеризовалось снижением основных макроэкономических параметров: сокращением объемов промышленного производства, инвестиционно-строительной деятельности, оборота розничной торговли, уменьшением численности занятых, снижением реальной заработной платы и реальных доходов населения.

В 2016 году наблюдалось снижение выпуска промышленной продукции. Индекс промышленного производства Омской области по сравнению с 2015 годом составлял 97,1 процента.

Полученный индекс производства сложился под влиянием уменьшения объемов производства по следующим видам экономической деятельности: «производство кокса и нефтепродуктов» (на 2,6 процента к 2015 году); «производство пищевых продуктов, включая напитки» (на 0,8 процента); «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (на 3,1 процента); «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» (на 7,3 процента); «производство машин и оборудования» (на 17,1 процента).

Вместе с тем отмечалось увеличение выпуска промышленной продукции в следующих видах экономической деятельности: «химическое производство» (на 2,4 процента к 2015 году); «производство резиновых и пластмассовых изделий» (на 6,6 процента); «производство транспортных средств и оборудования» (на 15,5 процента).

За 2016 год объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по крупным и средним промышленным организациям города составил 688,4 млрд. рублей, что на 1,8 процента больше, чем в 2015 году.

Инвестиции в основной капитал по итогам 2016 года снизились на 12,1 процента по сравнению с 2015 годом и составили (по оценке) 80,1 млрд. рублей. Большая часть инвестиций (87,3 процента от общего объема инвестиций) осуществлена крупными и средними организациями. В структуре распределения инвестиций по видам экономической деятельности существенных изменений не произошло. Основной поток инвестиций по-прежнему направлялся в организации обрабатывающих производств (из них наибольшая доля инвестирована в производство нефтепродуктов), производства электроэнергии, газа и воды, транспорта и связи, организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом.

Объем выполненных работ и услуг по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним организациям за 2016 год составил 17,6 млрд. рублей (на 5,9 процента меньше, чем за 2015 год).

Развитие промышленного производства является одним из условий роста экономического потенциала города Омска и Омской области, в связи с этим:

реализуются перспективные инвестиционные проекты; создаются условия для стимулирования инновационной деятельности; развиваются высокотехнологичные производства наукоемкой продукции; модернизируются и расширяются, имеющиеся производственные базы; налаживается выпуск новой конкурентоспособной продукции; проводятся многочисленные выставочные мероприятия.

В 2016 году в организациях, занятых промышленным производством: завершен плановый ремонт комплекса по производству ароматических углеводородов (КПА), установки первичной переработки нефти АВТ-7 и комплекса глубокой переработки мазута КТ-1/1; началось пилотное испытание новых катализаторов каталитического крекинга (акционерное общество «Газпромнефть-Омский НПЗ»); налажено серийное производство первой российской звукоизолирующей маломощной муфты для нового поколения российских кораблей (федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный научно-производственный центр «Прогресс»); освоен выпуск многослойных плат с применением тонких пленок, выпущена линейка радиоприемных устройств и КВ-передатчиков, позволяющих менять характеристики оборудования программными средствами, разработаны кварцевые генераторы и сверхвысокочастотные фильтры (акционерное общество «Омский научно-исследовательский институт приборостроения»); введена линия по изготовлению крутоизогнутых отводов диаметром 700 – 800 мм (закрытое акционерное общество «Завод «Сибгазстройдеталь»); начат выпуск аппаратов пароварочно-конвективных АПК-6 (акционерное общество «Омское производственное объединение «Иртыш»); установлено оборудование по изготовлению многослойных заготовок для производства особо прочных легковых и легкогрузовых шин (акционерное общество «Кордиант-Восток»); проведена презентация новой разработки – прицепного глубокорыхлителя почвы «Титан» ПРП-5,6 (федеральное государственное унитарное предприятие «Омский экспериментальный завод»); введена линия по изготовлению цветного стекла, являющаяся новинкой в плане гибкости производства и перехода от одного цвета на другой (общество с ограниченной ответственностью «Омский стекольный завод»); завершен монтаж турбоагрегата Т-120, который добавит в энергосистему области 160 Гкал тепловой и 120 МВт электрической энергии (акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 11» (далее – АО «ТГК № 11»)). Также завершен ряд проектов в производстве пищевой продукции.

В 2016 году объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы города Омска составил 2580,5 млн. рублей, что на 25,4 процента ниже расходов инвестиционного характера в 2015 году. Из общего объема бюджетных инвестиций средства федерального бюджета составили 915,5 млн. рублей, средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 327,9 млн. рублей, областного бюджета – 607,6 млн. рублей, бюджета города Омска – 729,5 млн. рублей. Большая часть бюджетных инвестиций была направлена на строительство и



реконструкцию объектов жилищно-коммунального хозяйства, улично-дорожной сети, культуры, общего и дошкольного образования.

В 2016 году за счет бюджетных инвестиций введены в эксплуатацию: общеобразовательная школа по ул. Мельничная; пристройка к зданию общеобразовательной школы № 55 для размещения дошкольных групп; транспортная развязка на пересечении ул. 15-я Рабочая с ул. Хабаровская со строительством путепровода через железнодорожные пути; закрытая ливневая канализация с очистными сооружениями вдоль ул. Завертяева.

Также в 2016 году за счет бюджетных средств осуществлялась реконструкция комплекса зданий на территории культурно-исторического комплекса «Омская крепость» (без благоустроительных работ).

В целях обеспечения ликвидации аварийного жилищного фонда на территории города Омска за счет бюджетных средств построены и введены в эксплуатацию пять 10-этажных многоквартирных домов с общей площадью квартир 24,3 тыс. кв. метров в районе ул. Завертяева.

В 2016 году в рамках утвержденных инвестиционных программ, реализуемых на территории города Омска организациями коммунального комплекса, на развитие инженерной инфраструктуры было направлено более 4 446 млн. рублей, в том числе муниципальным предприятием города Омска «Тепловая компания» (далее – МП города Омска «Тепловая компания») – 208,7 млн. рублей, акционерным обществом «Омскэлектро» (далее – АО «Омскэлектро») – 149,9 млн. рублей, открытым акционерным обществом «ОмскВодоканал» – 1 949,8 млн. рублей, АО «ТГК № 11» – 1 863 млн. рублей, акционерным обществом «Омские распределительные тепловые сети» (далее – АО «Омск РТС») – 275,4 млн. рублей.

В рамках реализации инвестиционных программ: МП города Омска «Тепловая компания» произведены замена деаэратора в котельной по ул. Иртышская, д. 1, корп. 3, в мкр. «Береговой», реконструкция водоподготовительной установки в котельной по ул. 1-я Красной Звезды, д. 49 с заменой 4 теплообменников; АО «Омскэлектро» произведена замена 111 силовых трансформаторов, 45 масляных выключателей на вакуумные, установлено 6 пунктов учета в трансформаторных подстанциях и на воздушных линиях в границах ответственности в точках перетока со смежными сетевыми организациями, построено 5 кабельных линий высокого и низкого напряжения; АО «ТГК № 11» на ТЭЦ-4 реконструирован золоотвал и осуществлена модернизация градирни № 2, на ТЭЦ-5 установлены интегрированная система управления электрофильтрами, шумозащитные экраны на градирнях № 1 и № 3, осуществлена модернизация градирни № 2; АО «Омск РТС» реконструированы теплотрасса восточного луча ТЭЦ-3 по ул. 22 Апреля от ТК-III-B-31 до ТК-III-B-33/1 с прокладкой в пенополиуретановой изоляции и теплотрасса «Юбилейная» ТЭЦ-4 между Уз-IV-I-6 и Уз-IV-I-8 с увеличением диаметра обратного трубопровода до 720 мм, произведено техническое перевооружение теплотрассы восточного луча ТЭЦ-3 по ул. Губкина с увеличением диаметра до 820 мм.

W

За счет внебюджетных источников реализован проект по реконструкции ул. Ленина, завершено строительство физкультурно-оздоровительных комплексов по ул. Дианова и ул. Конева.

Организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками в 2016 году введено в действие жилых помещений общей площадью 621,5 тыс. кв. метров. По сравнению с 2015 годом ввод в действие жилья увеличился на 7,8 процента. Индивидуальными застройщиками за счет собственных и заемных средств построено 65,5 тыс. кв. метров общей площади жилых помещений, что составило 10,5 процента от общего объема ввода жилья.

Оборот розничной торговли за январь – декабрь 2016 года составил 247,5 млрд. рублей и по отношению к аналогичному периоду 2015 года снизился на 10,0 процента в сопоставимых ценах без учета объемов скрытой деятельности, объем платных услуг, оказанных населению города, составил 81,0 млрд. рублей и в сопоставимых ценах уменьшился на 1,1 процента по отношению к уровню 2015 года.

Прирост потребительских цен в городе Омске в декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составил 4,5 процента. При этом цены на продовольственные товары выросли на 3,2 процента, на непродовольственные товары – на 4,6 процента, а на платные услуги населению – на 6,6 процента.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год крупными и средними организациями города получен сальдированный финансовый результат в сумме 29,5 млрд. рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2015 году. Доля прибыльных организаций в общем числе организаций составила 76,3 процента.

По предварительным данным денежные доходы в среднем на душу населения в январе – декабре 2016 года составили 25 206 рублей в месяц. Реальные располагаемые денежные доходы населения (денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен) снизились на 8,3 процента по сравнению с январем – декабрем 2015 года.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам крупных и средних организаций города Омска за январь – декабрь 2016 года, составляла 32 861 рубль и по сравнению с соответствующим периодом 2015 года увеличилась на 5,6 процента. Реальная среднемесячная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, за январь – декабрь 2016 года уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 2,4 процента.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Омска в 2016 году составила 298,1 тыс. человек и сократилась по сравнению с 2015 годом на 2,8 процента.

На конец декабря 2016 года число зарегистрированных безработных составило 2 685 человек и по сравнению с данными за аналогичный период прошлого года увеличилось на 8,5 процента. Уровень безработицы (в процентах к численности экономически активного населения) увеличился до 0,43 процента. Напряженность на рынке труда (отношение числа безработных к числу

заявленных вакансий) составила 0,18 единиц.

Численность населения города Омска на 1 января 2016 года составила 1 178,1 тыс. человек. Количество родившихся за январь – декабрь 2016 года составило 15 490 человек, что на 5,4 процента меньше числа родившихся за 2015 год. Число умерших сократилось на 1,1 процента и составило 14 208 человек. В результате, в 2016 году зафиксирован естественный прирост населения на 1 282 человека, что меньше естественного прироста за 2015 год на 36,3 процента.

При этом коэффициент рождаемости сократился до 13,1 человек на 1 000 человек населения (за 2015 год – 13,9), коэффициент смертности уменьшился до 12,1 человек на 1 000 человек населения (за 2015 год – 12,2), коэффициент естественного прироста населения уменьшился до 1,0 человека на 1 000 человек населения (за 2015 год – 1,7).

За январь – декабрь 2016 года сложилось отрицательное миграционное сальдо – 970 человек (за 2015 год миграционный прирост составлял 2 212 человек).

В результате, численность населения города Омска на 1 января 2017 года составила 1 178,4 тыс. человек и увеличилась за 2016 год на 0,3 тыс. человек.

В 2017 году социально-экономическое положение города Омска характеризуется восстановлением роста промышленного производства и объемов на потребительском рынке, замедлением роста цен, увеличением реальной заработной платы. Отрицательная динамика сохраняется в инвестиционно-строительной сфере, в занятости населения, в динамике реальных доходов населения.

Производство промышленной продукции в январе – июле 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличилось на 2,3 процента, в том числе в обрабатывающих производствах увеличилось на 2,9 процента; в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха снизилось на 1,1 процента; в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений увеличилось на 7,6 процента.

Рост в обрабатывающих производствах обусловлен увеличением выпуска продукции следующих видов деятельности: производства пищевых продуктов (100,4 процента по отношению к январю – июлю 2016 года), напитков (111,0 процента), химических веществ и химических продуктов (111,6 процента), производства компьютеров, электронных и оптических изделий (121,0 процента), прочих транспортных средств и оборудования (107,3 процента). При этом в следующих основных обрабатывающих производствах зафиксировано сокращение производства: производство нефтепродуктов (99,6 процента), производство резиновых и пластмассовых изделий (93,4 процента), производство машин и оборудования (83,5 процента).

За 2017 год в целом выпуск промышленного производства увеличится по сравнению с 2016 годом на 2,3 процента, в том числе за счет увеличения объема выпуска в обрабатывающих производствах (на 2,9 процента) и в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по

109

ликвидации загрязнений (на 2,6 процента), а также за счет снижения в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха (на 1,1 процента).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по организациям (без субъектов малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышала 15 человек), по промышленным видам деятельности составил за январь – июнь 2017 года 375,8 млрд. рублей и увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 17,6 процента.

За I полугодие 2017 года объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций составил 19,8 млрд. рублей, что на 0,1 процента ниже по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

В I полугодии 2017 года наибольшая часть инвестиций крупных и средних организаций направлялась в обрабатывающие производства (50,4 процента), транспортировку и хранение (8,1 процента), деятельность в области информации и связи (6,9 процента), оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (6,0 процента), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (5,4 процента), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (5,0 процента).

По предварительной оценке ожидается, что по итогам 2017 года индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 100,9 процента к 2016 году. Низкая динамика инвестиций в основной капитал обусловлена ограничением источников финансирования: сокращение бюджетных капиталовложений, ограничения возможности заимствования российскими компаниями за рубежом и высокие процентные ставки по кредитам отечественных банков.

В структуре инвестиций в основной капитал за январь – июнь 2017 года доля собственных средств организаций, используемых на инвестиционные цели, составляла 75,9 процента (за январь – июнь 2016 года – 59,2 процента), доля привлеченных средств – 24,1 процента. Привлеченные средства в виде бюджетных средств, направленных на инвестиционные цели, сократились с 11,2 процента до 7,3 процента. При этом 38,3 процента из общей суммы бюджетных средств занимали средства федерального бюджета. Также сократился объем прочих привлеченных средств (в том числе вышестоящей организации) – с 14,8 процента до 7,9 процента и средств в виде кредитов банков – с 7,3 процента до 4,0 процента.

На рынке строительных услуг в январе – июне 2017 года наблюдалось снижение деловой активности. Объем выполненных работ и услуг крупными и средними организациями по виду деятельности «строительство» зафиксирован на 14,1 процента меньше по сравнению с I полугодием 2016 года и составил 5,4 млрд. рублей.

За счет инвестиций из бюджета города Омска в 2017 году: введены в эксплуатацию 3 многоквартирных дома для переселения граждан из аварийного жилищного фонда; завершена реконструкция комплекса зданий на территории

культурно-исторического комплекса «Омская крепость»; построены линии наружного освещения по ул. 2-я Солнечная (на участке от ул. Волгоградская до поворота на РЭБ в Кировском административном округе города Омска). До конца 2017 года планируется завершить строительство дошкольного учреждения на 310 мест в микрорайоне «Рябиновка».

В январе – июле введено в действие 189,0 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, что на 14,7 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. По оценке, объем ввода жилья по итогам 2017 года составит 560,0 тыс. кв. метров (почти на 10,0 процента меньше по сравнению с прошлым годом).

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за январь – июнь 2017 года крупными и средними организациями города получен сальдированный финансовый результат в сумме 20,4 млрд. рублей, что больше финансового результата по итогам I полугодия 2016 года в 1,6 раза. Доля прибыльных организаций в их общем числе составила 70,4 процента. Сумма прибыли, полученная прибыльными организациями за 6 месяцев текущего года, составила 22,7 млрд. рублей и уменьшилась на 4,8 процента по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Сумма убытка, полученная убыточными организациями, составила 2,3 млрд. рублей, что в 4,8 раза меньше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Оборот розничной торговли без учета объемов скрытой деятельности по крупным и средним организациям за январь – июнь 2017 года составил 51,4 млрд. рублей и по отношению к соответствующему периоду предыдущего года увеличился в сопоставимых ценах на 5,1 процента. Объем платных услуг, оказанных населению города, по крупным и средним организациям, составил 21,2 млрд. рублей и в сопоставимых ценах увеличился на 3,4 процента. В целом за год ожидается увеличение оборота розничной торговли на 10,0 процента, увеличение объема платных услуг населению – на 2,0 процента.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Омска в январе – июне 2017 года составила 288,4 тыс. человек и сократилась по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 2,6 процента.

Среднесписочная численность работников организаций малого предпринимательства (с учетом микропредприятий) в январе – июне 2017 года сократилась на 1,7 процента и составила, по оценке, около 100,0 тыс. человек.

В результате среднесписочная численность работников всех предприятий и организаций, по оценке, за 2017 год сократится на 1,7 процента по сравнению с 2016 годом и составит 393,4 тыс. человек.

Денежные доходы в среднем на душу населения в январе – июне 2017 года, по предварительной оценке Омскстата, составляли 24 176 рублей в месяц или 99,4 процента к соответствующему периоду 2016 года. Реальные располагаемые денежные доходы населения (денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен) уменьшились по сравнению с январем – июнем 2016 года на 4,3 процента. В

структуре использования денежных доходов населения доля потребительских расходов составляла 72,0 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций в январе – июле текущего года составила 34 148,1 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 6,5 процента. По оценке, в 2017 году уровень среднемесячной номинальной заработной платы составит 34 997 рублей и по сравнению с 2016 годом вырастет на 6,5 процента.

На конец июня 2017 года число зарегистрированных безработных составило 2 618 человек и по сравнению с началом года (2 605 человек) увеличилось на 0,5 процента. Уровень безработицы (в процентах к численности экономически активного населения) на конец июня сохранился на уровне начала года и составил 0,43 процента. Напряженность на рынке труда (отношение числа безработных к числу заявленных вакансий) по сравнению с началом года не изменилась и составила 0,18 единиц.

Инфляция на потребительском рынке в августе 2017 года в процентах к декабрю 2016 года составила 1,4 процента. Цены на продовольственные товары по сравнению с декабрем 2016 года не изменились, на непродовольственные товары выросли на 0,8 процента, на платные услуги населению выросли на 4,0 процента. В целом за 2017 год прирост цен составит 2,4 – 2,8 процента (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года).

Численность населения города Омска на начало 2017 года составила 1 178,4 тыс. человек. В январе – июле 2017 года в городе Омске родилось 7 679 человек, что на 16,2 процента меньше числа родившихся в аналогичном периоде 2016 года. Число умерших за январь – июль 2017 года составило 8 365 человек, что на 0,2 процента больше числа умерших за январь – июль 2016 года. В результате сложилась естественная убыль населения (686 человек). В январе – июле 2017 года зафиксирована миграционная убыль населения (4 777 человек). При сохранении этих тенденций численность населения города к концу 2017 года уменьшится на 3,5 тыс. человек (на 0,3 процента) по сравнению с началом года и составит 1 174,9 тыс. человек.

В текущем году в структуре населения города продолжала увеличиваться численность населения моложе трудоспособного возраста (0 – 15 лет) и численность населения в возрасте старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше).

Продолжала увеличиваться численность детей в возрасте 1 – 6 лет (в 2017 году прирост численности детей в данном возрасте составит 2,4 тыс. человек). Наблюдался рост численности детей школьного возраста (до 2014 года она сокращалась). В 2015 году среднегодовой прирост численности школьников в возрасте 6 – 17 лет составил 3,8 тыс. человек, в 2016 году – 4,5 тыс. человек. В 2017 году ожидается увеличение численности детей школьного возраста на 4,8 тыс. человек по сравнению с 2016 годом.

Численность населения в трудоспособном возрасте в текущем году продолжала сокращаться (за счет вступления в этот возраст малочисленных

109

поколений, рожденных в 90-х годах прошлого века, и выхода из этого возраста более многочисленных поколений), что оказывает влияние на уменьшение численности экономически активного населения и занятых в экономике. По оценке, численность населения в трудоспособном возрасте сократится по сравнению с 2016 годом на 11,6 тыс. человек и составит в 2017 году 684,8 тыс. человек.

В 2018 – 2020 годах прогнозируется продолжение постепенного восстановления положительной динамики основных показателей социально-экономического развития города Омска, обусловленное стабилизацией макроэкономической ситуации, замедлением роста цен, повышением доступности кредитных ресурсов, увеличением объемов инвестиций в основной капитал.

Основными факторами экономического роста в прогнозируемом периоде станут: рост объемов промышленного производства за счет создания новых и модернизации действующих производств, организации деятельности технологических и индустриальных парков; повышение инвестиционной и предпринимательской активности; восстановление потребительского спроса населения в условиях замедления инфляционных процессов.

При этом по базовому варианту прогноза низкие темпы роста основных макроэкономических показателей обусловлены существующими в российской, в том числе омской экономике, ограничениями на факторы производства, которые касаются как трудовых ресурсов в силу неблагоприятной демографической ситуации, так и капитальных ресурсов (в силу недостаточного для необходимой модернизации объема и качества инвестиций в основной капитал).

На устранение указанных ограничений для экономического роста направлены структурные меры, разрабатываемые Правительством Российской Федерации и заложенные в целевой вариант прогноза: рост численности занятых в экономике (за счет повышения экономической активности населения, роста мобильности на рынке труда, снижения уровня структурной безработицы, роста продолжительности активной жизни); рост инвестиционной активности с помощью создания предсказуемых условий ведения бизнеса на макро- и микроуровне; посредством улучшения делового климата, трансформации налоговой системы, системы поддержки экспорта; развития института проектного финансирования, обеспечивающего сопровождение проекта на всех стадиях – от разработки до правильного структурирования финансирования и последующего процесса реализации; рост производительности труда (посредством реализации приоритетного проекта по повышению производительности труда, улучшения качества человеческого капитала через модернизацию системы образования и повышения квалификации).

Предлагаемый комплекс структурных мер должен обеспечить ускорение темпов экономического роста при существенном росте доли инвестиций в основной капитал, что позволит создать условия для устойчивого экономического роста в будущем.

Прирост объемов промышленного производства в 2018 – 2019 годах в среднем прогнозируется на уровне 1,9 – 3,0 процента в год по первому и второму

12/1

вариантам прогноза соответственно, что будет обеспечиваться ростом в обрабатывающих отраслях (на 2,7 – 4,2 процента).

Основными факторами, сдерживающими рост промышленного производства в среднесрочной перспективе, будут являться сохранение низкого внутреннего и внешнего спроса на продукцию омских предприятий, значительная степень износа оборудования, ограниченность финансовых ресурсов для проведения программ модернизации и реконструкции производств на фоне сложных условий заимствования.

В рамках инвестиционной программы развития акционерного общества «Газпромнефть-Омский НПЗ» планируется модернизация существующих и ввод в эксплуатацию новых производственных объектов, что позволит повысить качество выпускаемых нефтепродуктов, снизить трудовые и энергозатраты на производство продукции, уменьшить экологическую нагрузку на окружающую среду. При этом значительного роста объемов выпуска продукции не ожидается.

В 2018 – 2020 годах прогнозируется положительная динамика производства химической продукции, в том числе за счет восстановления во II полугодии 2017 года установки по производству фенола публичного акционерного общества «Омский каучук», остановленной в 2014 году в результате аварии, увеличения производства синтетических каучуков и метил-трет-бутилового эфира, выпуска специальных марок технического углерода.

За счет расширения ассортимента и модификаций производимой омскими предприятиями шинной продукции ожидается прирост объемов производства резиновых и пластмассовых изделий в 2018 – 2020 годах.

В машиностроительном комплексе города Омска перспективы связаны с развитием научно-производственного центра по разработке высокотехнологичных конструкций на основе нанокompозитных материалов на базе федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный научно-производственный центр «Прогресс», расширением поставок высокотехнологичной продукции наукоемких организаций Омской области структурным подразделениям публичного акционерного общества «Газпром», выпуском изделий для российской авиационной и ракетной техники, инженерных машин, телекоммуникационной продукции, промышленной и бытовой электроники, оборудования для нефтегазодобычи.

В 2018 – 2020 годах прогнозируется прирост объемов производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, в том числе за счет развития высоких технологий, освоения новых видов продукции, увеличения объемов работ в рамках исполнения государственного оборонного заказа, выпуска телекоммуникационной продукции, промышленной и бытовой электроники. Планируется увеличение выпуска радионавигационной аппаратуры и объема выполненных работ по монтажу и ремонту приборов в открытом акционерном обществе «Центральное конструкторское бюро автоматики», создание центра по проектированию и изготовлению радиоэлектронных компонентов на базе открытых акционерных обществ «Омский научно-исследовательский институт приборостроения» и «Омское производственное объединение «Иртыш», а также



реализация проекта по формированию современного научно-производственного комплекса в публичном акционерном обществе «Сатурн». Предполагается дальнейшее развитие омского технопарка радиоэлектроники.

Положительная динамика роста в производстве машин и оборудования связана с освоением новых видов продукции, увеличением объемов работ в рамках исполнения государственного оборонного заказа, выпуском оборудования для нефтегазодобычи. Предполагается расширение поставок высокотехнологичной продукции омских предприятий структурным подразделениям публичного акционерного общества «Газпром».

В производстве транспортных средств и оборудования в 2018 – 2020 годах планируется освоение новых видов продукции, увеличение выпуска изделий для российской авиационной и ракетной техники. Увеличение объемов планируется обеспечить за счет организации серийного производства ракет-носителей «Ангара» на базе унифицированных ракетных модулей производственного объединения «Полет» – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева», а также модернизации и технического перевооружения производственных мощностей в филиале «Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова» федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют», открытом акционерном обществе «Высокие технологии», акционерном обществе «Омское моторостроительное конструкторское бюро», открытом акционерном обществе «Омское машиностроительное конструкторское бюро». Предусматривается участие промышленных организаций Омской области в реализации приоритетных государственных программ Российской Федерации, в том числе программ развития высокотехнологичных секторов экономики (авиастроения, электронной и радиоэлектронной промышленности, космического комплекса).

В прогнозном периоде в результате выхода на проектную мощность введенных в 2015 году новых (акционерное общество «Группа компаний «Титан», «Манрос М» филиал акционерного общества «Вимм-Билль-Данн», акционерное общество «Сладонеж») и модернизации действующих производств пищевых продуктов, включая напитки, прогнозируется ежегодный прирост на уровне 0,9 – 1,4 процента.

Ожидается, что динамика инвестиций в основной капитал перейдет в положительную область с 2017 года (рост 100,9 процента), и в среднем прирост инвестиций в 2018 – 2020 годах составит 2,1 – 4,5 процента в год. Рост инвестиций в основной капитал будет определяться возможностью наращивания частных инвестиций на фоне сокращения государственных инвестиционных расходов.

Повышению инвестиционной активности будет способствовать реализация Правительством Омской области мер, направленных на обеспечение в регионе благоприятной деловой среды. Особое внимание в среднесрочной перспективе будет уделено вопросам совершенствования налогового законодательства, поиску новых механизмов поддержки инвесторов и субъектов предпринимательства.

109

Развитию инвестиционной деятельности будут способствовать также меры по содействию развитию малого и среднего предпринимательства города Омска, в том числе: финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (организация и проведение конкурса на предоставление субсидий для возмещения затрат); информационно-методическая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (оказание консультативной и информационной поддержки); организация выставочно-ярмарочной деятельности; проведение торгово-экономических миссий омских деловых кругов в российские и зарубежные города; проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, выявление и исключение из нормотворческой практики положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности; проведение совместных мероприятий с общественными объединениями предпринимателей.

В 2018 году по базовому варианту ожидается ввод жилья на уровне 495 тыс. кв. метров, в 2019 году – 445,5 тыс. кв. метров, в 2020 году – 400,5 тыс. кв. метров.

Прогнозируемое снижение инфляции по итогам 2017 года обусловлено разовым фактором – масштабным укреплением рубля в начале 2017 года. В 2018 – 2020 годах инфляция прогнозируется на целевом уровне – 4 процента – как в базовом, так и в целевом сценарии. Основное сдерживающее влияние на рост инфляции будут оказывать проведение умеренно-жесткой денежной и бюджетной политики, дальнейшее укрепление рубля.

В течение всего прогнозного периода будет продолжена политика ограничения темпов роста тарифов естественных монополий уровнем инфляции (прирост не выше 4 процентов в год). Эта политика в среднесрочной перспективе будет оставаться структурным фактором снижения инфляционного давления, повышения инвестиционной активности частного сектора (в силу снижения издержек и высвобождения ресурсов), а также призвано стимулировать повышение эффективности компаний инфраструктурного сектора.

В среднесрочной перспективе прогнозируется улучшение показателей уровня жизни населения Омской области (реальной заработной платы и реальных располагаемых доходов населения).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций достигнет в 2019 году по первому варианту – 41,4 тыс. рублей, по второму варианту – 42,3 тыс. рублей (среднегодовой прирост заработной платы в 2018 – 2020 годах прогнозируется на уровне 5,3 – 7,0 процента).

В 2018 – 2020 годах, в условиях роста реальной заработной платы и реальных доходов населения, прогнозируется рост на потребительском рынке (ежегодный рост объемов розничной торговли составит 102,4 – 103,3 процента, объема платных услуг населению – 102,1 – 103,4 процента).

В 2018 – 2020 годах ожидается снижение среднегодовой численности населения (до 1 169,6 тыс. человек к 2020 году). Демографический прогноз

предполагает усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры.

Причины сокращения численности населения – снижение с 2010 года численности женщин активного репродуктивного возраста (20 – 29 лет), постарение возрастной модели рождаемости (рождаемость детей женщинами в более поздних возрастах). В прогнозном периоде эти факторы будут оказывать основное влияние на сокращение рождаемости и естественную убыль населения города. Также прогнозируется сохранение отрицательного сальдо миграции населения.

До 2019 года за счет роста рождаемости в предыдущие годы будет продолжаться увеличение численности детей дошкольного возраста (дети в возрасте 1 – 6 лет), с 2019 года численность детей этой возрастной группы начнет сокращаться. В то же время в прогнозном периоде будет продолжаться увеличение численность школьников (детей в возрасте 6 – 17 лет). Соответственно, будет возрастать нагрузка в действующих школах и сохраниться потребность в строительстве школ в новых жилых микрорайонах города Омска.

В прогнозный период продолжится сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, что приведет к уменьшению численности рабочей силы (экономически активного населения). Предполагается, что частично компенсировать сокращение трудовых ресурсов удастся за счет некоторого увеличения экономической активности в отдельных возрастах (в том числе населения около пенсионного возраста). В результате в среднесрочной перспективе численность рабочей силы (экономически активного населения) снизится меньше, чем численность населения в трудоспособном возрасте – с 696,4 тыс. человек в 2016 году до 658,4 тыс. человек в 2020 году. В условиях демографических ограничений и снижения численности рабочей силы (экономически активного населения) численность работников омских и организаций сократится с 400,0 тыс. человек в 2016 году до 378,2 – 387,9 тыс. человек в 2020 году.

---

19

*Иванов*

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики города Омска  
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Омского городского Совета от 28 ноября 2007 года № 74 «О бюджетном процессе в городе Омске», исходя из приоритетов социально-экономического развития города Омска, и ориентированы на решение задач, определенных муниципальной программой города Омска «Управление муниципальными финансами».

**Раздел 1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики города Омска за 2016 год и первое полугодие 2017 года**

Бюджетная и налоговая политика в 2016 году и начале 2017 года была направлена на обеспечение сбалансированности бюджета, развитие налогового потенциала и концентрацию ресурсов для решения приоритетных задач социально-экономического развития города Омска.

**Глава 1. Мобилизация доходов бюджета города Омска**

Эффективное использование земельных ресурсов и муниципального имущества города Омска является одним из основных направлений деятельности Администрации города Омска по укреплению и развитию собственной доходной базы бюджета города Омска.

В данной работе задействовано 13 администраторов доходов бюджета города Омска.

За отчетный период по результатам контрольных мероприятий выявлено использование без правоустанавливающих документов или не по назначению 17 028 земельных участков. Начислена плата за неосновательное обогащение в сумме 293,7 млн. рублей, за нарушения земельного законодательства Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) по Омской области наложены административные штрафы на сумму 16,5 млн. рублей.

В рамках работы по легализации объектов недвижимого имущества выявлено 5 гаражно-строительных кооперативов, незарегистрированных в Едином государственном реестре юридических лиц, и 5,5 тыс. гаражей, установленных без правовых оснований, владельцам которых начислена плата

181

за неосновательное обогащение. С целью легализации прав на объекты недвижимого имущества от владельцев гаражей поступило более 2 тыс. заявлений на выкуп земельных участков, заключено 582 договора купли-продажи земельных участков на сумму 6,3 млн. рублей.

За истекший период обследовано 276 земельных участков, предоставленных для строительства, выявлено 111 неосваиваемых земельных участков. Для вовлечения их в хозяйственный оборот расторгнуто 36 договоров аренды и посредством торгов заключены договоры аренды с новыми арендаторами для завершения строительства.

Зарегистрировано право муниципальной собственности на 72 бесхозяйных объекта, 124 бесхозяйных объекта поставлены на кадастровый учет.

В целях увеличения налоговой базы по имущественным налогам проводится системная работа по приведению кадастровой стоимости земельных участков к уровню рыночных цен.

Комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Омской области (далее – Комиссия Росреестра) учтены заключения Администрации города Омска о достоверности отчетов о рыночной стоимости земельных участков, в связи с чем собственникам 30 земельных участков отказано в снижении кадастровой стоимости на сумму 681 млн. рублей.

По заявлению Администрации города Омска Комиссией Росреестра пересмотрены результаты определения кадастровой стоимости 10 земельных участков, на которых расположены крупные торгово-развлекательные комплексы города Омска, кадастровая стоимость увеличена на общую сумму 657 млн. рублей.

По результатам рассмотрения обращений Администрации города Омска Министерством имущественных отношений Омской области кадастровая стоимость 17 земельных участков со множественностью видов разрешенного использования увеличена на 60,6 млн. рублей.

В 2016 году осуществлена передача из федеральной в муниципальную собственность земельного участка площадью 186 кв. м (г. Омск, ул. 2-я Енисейская, д. 48) с целью строительства и реконструкция автомобильной дороги. Право муниципальной собственности города Омска на указанный земельный участок зарегистрировано в установленном порядке.

Для вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества и увеличения налоговой базы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов законодательная инициатива по внесению изменений в федеральное законодательство, предусматривающая исчисления налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц по вновь построенным объектам недвижимого имущества с учетом корректирующего коэффициента, доработана Администрацией города Омска на основе предложений депутатов Омского городского Совета. Согласно Постановлению Омского городского Совета от 14 июня 2017 года № 1924 указанная инициатива направлена в Законодательное Собрание

Омской области с целью внесения ее на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках реализации положений Земельного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на территории города Омска определен порядок размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО). В 2015 – 2016 годах осуществлен переход от заключения договоров аренды земельных участков к заключению договоров на право размещения НТО. По состоянию на 1 июля 2017 года заключен 1 881 договор на право размещения НТО, поступления в бюджет города Омска от размещения НТО составили в 2016 году – 194,5 млн. рублей, в I полугодии 2017 года – 119,5 млн. рублей.

В связи с завершением разработки и принятием полного пакета нормативно-правовых актов проведены аукционы на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, продано право на размещение 1 035 рекламных конструкций. По итогам аукционов в бюджет города Омска поступило от продажи права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций 216 млн. рублей.

Для повышения информированности жителей города Омска и хозяйствующих субъектов на официальном сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» созданы вкладки, посвященные налогам и налоговым льготам.

В отчетном периоде обеспечен выход 83 тематических сообщений в 18 печатных и электронных средствах массовой информации города Омска.

В ноябре 2016 года в редакции газеты «Коммерческие вести» проведен «круглый стол» по вопросам реализации налоговой политики.

Информация о необходимости своевременной уплаты налогов опубликована в газете «Третья Столица», в региональных средствах массовой информации, размещена на табло, расположенном на здании Администрации города Омска, а также на официальной странице Администрации города Омска в социальной сети «ВКонтакте», на которой зарегистрировано 9500 подписчиков.

В течение сентября – декабря 2016 года Администрацией города Омска совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Омской области с привлечением комитетов территориального общественного самоуправления проведена кампания по информированию населения города Омска о сроках уплаты имущественных налогов и изменении порядка направления налоговых уведомлений.

В период с 7 ноября по 1 декабря 2016 года обеспечена трансляция видеопroduкции о сроках уплаты имущественных налогов в эфире 3-х региональных телевизионных каналов («Антенна-7», «12 канал», «Первый городской телеканал»), на видеозэкранах, расположенных на фасадах зданий торговых комплексов города Омска, и на видеомониторах, расположенных в салонах общественного транспорта.

На трех заседаниях комиссии по вопросам, связанным с защитой трудовых прав работников организаций, расположенных на территории города Омска, рассмотрено финансовое состояние 21 организации, имеющей задолженность по заработной плате и налогам. В результате обеспечено сокращение задолженности по заработной плате, налогу на доходы физических лиц и страховым взносам на общую сумму 20,7 млн. рублей.

В рамках работы по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства на территории города Омска оказана финансовая поддержка 48 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 8,3 млн. рублей. Предоставленные субсидии направлены на компенсацию части затрат на оплату процентов по кредитам, на участие в выставочно-ярмарочной деятельности, на приобретение основных средств.

Также 29 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлена финансовая поддержка в виде рассрочки погашения обязательств на период от 3 до 8 лет в связи с приобретением арендуемого муниципального недвижимого имущества в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на общую сумму 92,4 млн. рублей.

Проведен анализ применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), которым установлено, что уровень налоговой нагрузки по ЕНВД в части элементов налогообложения, установление которых относится к компетенции представительных органов городских округов, сохранен на уровне 2015 года.

Вместе с тем в связи с добровольным порядком применения ЕНВД и планируемым прекращением действия ЕНВД на территории Российской Федерации с 1 января 2021 года, сохраняется тенденция сокращения плательщиков ЕНВД.

Согласно данным отчета Федеральной налоговой службы «О налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (форма № 5-ЕНВД) за 2016 год количество плательщиков ЕНВД сократилось на 364 ед. или на 2,3 процента.

По результатам анализа применения на территории города Омска патентной системы налогообложения (далее – ПСН) в Министерство экономики Омской области направлены предложения о введении патентной системы налогообложения в отношении 5 дополнительных видов предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг, а также об увеличении потенциально возможного к получению годового дохода по виду деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» на коэффициент-дефлятор.

С.А.

В целях привлечения индивидуальных предпринимателей к переходу на ПСН Казенным учреждением города Омска «Центр поддержки предпринимательства» даны консультации 2086 физическим лицам и субъектам малого предпринимательства по вопросам применения ПСН, проведено 11 обучающих семинаров для 444 слушателей по специальным налоговым режимам.

В рамках мероприятий по созданию равных условий ведения бизнеса законодательная инициатива по возврату земельных участков, занятых многоквартирными домами в части нежилых помещений, в налоговую базу по земельному налогу направлена на согласование в Правительство Российской Федерации. Указанная инициатива одобрена комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству 13 декабря 2016 года, по бюджету и налогам 31 января 2017 года и правовым управлением 15 февраля 2017 года.

С целью устранения недобросовестной конкуренции на территории города Омска освобождено 294 самовольно занятых земельных участка путем выноса нестационарных торговых объектов, демонтировано 1252 рекламные конструкции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Решения Омского городского Совета от 14 декабря 2016 года № 492 «О бюджете города Омска на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год значение коэффициента-дефлятора для расчета ежемесячной платы за размещение нестационарного торгового объекта на территории города Омска установлено в размере 1.

На основании Решения Омского городского Совета от 14 ноября 2007 года № 65 «О порядке проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» проведена оценка эффективности льгот по земельному налогу, предоставленных Решением Омского городского Совета от 16 ноября 2005 года № 298 «О земельном налоге на территории города Омска» и сохранены льготы всем категориям налогоплательщиков земельного налога.

Согласно статьи 2 Решения Омского городского Совета от 17 мая 2017 года № 532 «О внесении изменения в решение Омского городского Совета от 16.11.2005 № 298 «О земельном налоге на территории города Омска» с 1 января 2018 года налоговая ставка в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражами граждан и образованными гражданами потребительскими гаражными кооперативами, снижена с 1,5 до 0,3 процента.

На 2018 год по налогу на имущество физических лиц в соответствии со статьей 1 Решения Омского городского Совета от 19 июля 2017 года № 550 «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 26.11.2014 № 283 «О налоге на имущество физических лиц» налоговая ставка в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, снижена с 2,0 до 0,5 процента.



По налогу на имущество физических лиц Решением Омского городского Совета от 26 ноября 2014 года № 283 «О налоге на имущество физических лиц» льготы не предусмотрены.

С учетом принятых изменений потери бюджета города Омска от предоставления льгот по земельному налогу по решениям органа местного самоуправления в 2018 году оцениваются в сумме 54,5 млн. рублей.

## Глава 2. Проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, рациональное и экономное использование бюджетных средств

Основой для системного повышения эффективности бюджетных расходов и концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития города Омска являются муниципальные программы города Омска, направленные на реализацию Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2025 года, утвержденной постановлением Администрации города Омска от 9 июля 2014 года № 938-п.

Как и большинство бюджетов городов Российской Федерации, бюджет города Омска формируется и исполняется в программном формате.

С целью совершенствования программного бюджетирования в 2016 году Администрацией города Омска пересмотрен подход к определению ожидаемых результатов реализации муниципальных программ города Омска посредством утверждения системы показателей, характеризующих степень их достижения.

Принятые меры нацеливают ответственных исполнителей муниципальных программ города Омска не только на достижение плановых значений целевых индикаторов конкретного отчетного года, но на достижение ожидаемых результатов реализации программы в целом.

В 2016 году Указом Президента Российской Федерации «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» в системе стратегического планирования определено новое направление – проектная деятельность.

В рамках имеющихся полномочий и компетенции на территории города Омска определены к реализации и координации через Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам при Мэре города Омска следующие приоритетные направления через проекты, в том числе интегрированные в муниципальные программы города Омска:

- 1) безопасные и качественные дороги;
- 2) жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда:
  - обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг;
  - формирование комфортной городской среды;
- 3) образование:
  - создание современной образовательной среды для школьников;
  - доступное дополнительное образование детей;
  - современная цифровая образовательная среда в городе Омске;

129

4) экология;

5) малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

В городе Омске на протяжении последних лет ведется планомерная работа по оптимизации бюджетных ассигнований.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в целях сокращения неэффективных расходов органами местного самоуправления утверждены нормативы затрат на обеспечение функций муниципальных органов и подведомственных им казенных учреждений, на оказание единицы муниципальной услуги (муниципальной работы).

Осуществление закупок товаров, работ и услуг основывается на соблюдении принципа эффективного использования средств бюджета города Омска. Формирование начальной максимальной цены контракта осуществляется исходя из реальной потребности в приобретении товара, исследования (анализа) рынка, изучения ценовых предложений и использования как минимум трех ценовых предложений для обоснования начальной максимальной цены контракта.

В целях совершенствования закупочной деятельности, повышения эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет укрупнения заказов, осуществляется работа по организации и проведению совместных торгов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд города Омска.

Общая экономия средств, образовавшаяся за счет снижения цен товаров, работ, услуг по результатам состоявшихся конкурентных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2016 году составила 214,75 млн. рублей, в I полугодии 2017 года – 142,54 млн. рублей.

### Глава 3. Приведение муниципальных правовых актов в соответствие с нормами бюджетного законодательства

В 2016 году порядки формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Омска (далее – муниципальное задание), порядок предоставления из бюджета города Омска субсидий бюджетным и автономным учреждениям города Омска на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания приведены в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Во исполнение требований статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- Положения о предоставлении из бюджета города Омска субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицом – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлениями Администрации города Омска, приведены в соответствие с общими

121

требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887;

- утверждены типовые формы соглашений между главным распорядителем средств бюджета города Омска и юридическим лицом (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом – производителем товаров, работ, услуг о предоставлении субсидии из бюджета города Омска на финансовое обеспечение затрат, на возмещение (компенсацию) затрат (недополученных доходов), связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Также в 2016 году изменена методология планирования проекта бюджета города Омска, впервые бюджет формировался с использованием принципа «скользящей трехлетки» на основе ранее утвержденных в бюджете города Омска на 2016 – 2018 годы бюджетных ассигнований на 2017 и 2018 годы.

В 2017 году муниципальные правовые акты города Омска приведены в соответствие со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с изменением состава сведений, необходимых для составления проектов бюджетов.

#### Глава 4. Повышение доступности транспортных услуг для населения города, совершенствование организации пассажирских перевозок

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения города и совершенствования организации пассажирских перевозок:

- сохранено предоставление гражданам мер социальной поддержки при оплате проезда в общественном транспорте;
- утвержден документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Омска, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок на территории города Омска на период до 2020 года;
- проведена оптимизация маршрутной сети (с начала 2017 года сокращены 28 дублирующих маршрутов);
- действует и развивается автоматизированная система оплаты проезда в городе Омске;
- проводится обновление подвижного состава.

В сентябре 2017 года сформирована новая маршрутная сеть, которая позволит обеспечить потребности населения города Омска в регулярных перевозках и более эффективно эксплуатировать пассажирский транспорт с учетом необходимости его обновления и обеспечения качественных и безопасных перевозок пассажиров.

129

## Глава 5. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и выполнения работ

В 2016 году и I полугодии 2017 года осуществлен комплекс мероприятий, направленный на повышение эффективности оказания муниципальных услуг и выполнения работ.

С 1 января 2016 года произведен переход к формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основе ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Омска.

Планирование средств бюджета города Омска на оказание муниципальных услуг осуществлялось в соответствии с утвержденными базовыми нормативами затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующими коэффициентами, учитывающими отраслевые особенности реализации муниципальных услуг бюджетными учреждениями города Омска.

В результате проведения оптимизации сети образовательных учреждений обучающиеся бюджетного образовательного учреждения города Омска «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 29» переведены в бюджетное образовательное учреждение города Омска «Средняя общеобразовательная школа № 152», проведено объединение трех учреждений дополнительного образования путем перевода обучающихся бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования города Омска «Станция юных техников «Умельцы» и «Центр детского технического творчества» в образовательное учреждение дополнительного образования города Омска «Дом творчества «Мечта».

В I полугодие 2017 года проведена оптимизация штатной численности казенного учреждения города Омска «Хозяйственно-эксплуатационный центр «Творчество» – сокращено 50 штатных единиц сторожей-вахтеров, экономия фонда оплаты труда составила 2,4 млн. рублей. Средства направлены на оплату работ по монтажу и дальнейшему обслуживанию системы охранной сигнализации в зданиях библиотек бюджетного учреждения культуры города Омска «Омские муниципальные библиотеки».

В целях усиления контроля за выполнением муниципальных заданий, при проведении мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, по итогам 2016 года учитывался показатель «Эффективность использования субсидий за счет средств бюджета города Омска на выполнение муниципального задания бюджетными (автономными) учреждениями города Омска».

В рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» Администрацией города Омска в 2016 году обеспечено достижение установленных индикативных значений отношения средней заработной платы отдельных

категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы города Омска к средней заработной плате в регионе.

В рамках социального партнерства с промышленными предприятиями и предпринимательским сообществом города Омска Администрацией города Омска в 2016 году привлечено 35 млн. рублей за счет внебюджетных источников на реализацию городских проектов: благоустройство сквера имени 30 лет ВЛКСМ при участии общественной организации «Ротари парк», благоустройство сквера по ул. Л. Чайкиной при активном содействии филиала «Омского моторостроительного объединения им. П.И. Баранова» Федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют», благоустройство парка «Зеленый остров» при участии Акционерного общества «Транснефть – Западная Сибирь» и многие другие проекты. В 2017 году планируется привлечь 26 млн. рублей.

#### Глава 6. Обеспечение умеренной долговой нагрузки

По итогам 2016 года осуществлена диверсификация кредитного портфеля Администрации города Омска путем размещения муниципального облигационного займа в размере 2 500,0 млн. рублей, что позволило минимизировать риски, связанные с осуществлением муниципальных заимствований.

Проведено рефинансирование муниципальных долговых обязательств на общую сумму 4 188,0 млн. рублей, а также привлечены бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета на общую сумму 3 551,0 млн. рублей.

В целях уменьшения долговой нагрузки осуществлялись мероприятия по управлению остатками средств на едином счете бюджета, оптимизации структуры долга и реструктуризации муниципальных долговых обязательств города Омска. В результате экономия текущих расходов на обслуживание муниципального долга за 2016 год составила 105,3 млн. рублей.

#### Глава 7. Развитие и совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

В целях совершенствования механизмов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в 2016 году приняты муниципальные правовые акты, закрепляющие полномочия должностных лиц департамента финансов и контроля Администрации города Омска на составление протоколов об административных правонарушениях в пределах компетенции, установленной Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, уточняющие и конкретизирующие права и обязанности должностных лиц, осуществляющих контрольные мероприятия, а также должностных лиц объектов контроля.

В 2017 году продолжена разработка стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, обеспечивающих детальное определение правил и процедур внутреннего муниципального финансового контроля (планирование, проведение контрольного мероприятия, подготовка материалов по результатам контрольного мероприятия, контроль устранения нарушений, применение мер ответственности).

Также в текущем году разработан Порядок проведения анализа внутреннего финансового контроля (далее – ВФК) и внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), устанавливающий унифицированные критерии, характеризующие качество ВФК и ВФА главных распорядителей средств бюджета города Омска, применяемые при ежегодном мониторинге и оценке качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

## Раздел 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная и налоговая политика содержит основные цели, задачи и приоритеты на предстоящий трехлетний период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

### Глава 8. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В сложившихся экономических условиях бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность целей и задач, определенных в предыдущем бюджетном периоде.

Основной целью бюджетной и налоговой политики выступает обеспечение сбалансированности и финансовой стабильности городского бюджета.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- мобилизация доходов бюджета города Омска, в том числе путем повышения эффективности использования имущественного и земельного комплексов города Омска;
- повышение эффективности расходов городского бюджета;
- оптимизация муниципального долга, сохранение объема долговых обязательств города на экономически безопасном уровне;
- совершенствование процедур внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита.

Бюджетная и налоговая политика на 2018 – 2020 годы требует оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем их перераспределения на первоочередные расходы с целью сохранения социальной и финансовой стабильности.

Глава 9. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов городского бюджета

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области доходов городского бюджета определены:

1) укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета города Омска, в том числе:

- проведение мероприятий по выявлению и вовлечению в налоговый оборот объектов имущества, расположенных на территории города Омска;

- проведение инвентаризации имущественного комплекса города Омска, в том числе продолжение работы по выявлению землепользователей, не имеющих правоустанавливающих документов на землю, решение вопросов оформления права собственности на земельные участки или арендных отношений;

- принятие мер по контролю за соответствием кадастровой стоимости земельных участков и объектов капитального строительства уровню рыночных цен;

- принятие мер по передаче земельных участков из федеральной собственности в соответствии с порядком, установленным статьями 39.30, 39.31 Земельного кодекса Российской Федерации;

- в рамках межведомственного взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов проведение мероприятий по сокращению дебиторской задолженности в бюджет города Омска;

2) содействие повышению предпринимательской активности и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Омска, в том числе:

- активизация инвестиционной деятельности посредством установления налоговых и неналоговых преференций для субъектов инвестиционной деятельности;

- подготовка законодательной инициативы по сохранению и развитию системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

- анализ уровня налоговой нагрузки по ЕНВД, оптимизация элементов налогообложения, установление которых относится к компетенции представительных органов городских округов, с целью повышения востребованности налогового режима;

- анализ практики применения и подготовка предложений по совершенствованию ПСН с целью повышения ее востребованности и сокращения доли нелегального бизнеса;

- предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Омска на конкурсной основе с учетом критериев, предусматривающих увеличение количества рабочих мест и поступлений налогов в бюджет города Омска;

- организация информационной кампании в целях привлечения индивидуальных предпринимателей к переходу на ПСН и систему налогообложения в виде ЕНВД;

- в рамках межведомственного взаимодействия проведение мероприятий по легализации хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории города Омска в сфере пассажирских перевозок;

- организация оперативного выноса нестационарных объектов, установленных без правовых оснований, в целях устранения недобросовестной конкуренции;

- анализ изменения социально-экономических показателей развития города Омска в целях приведения размера платы за размещение нестационарных торговых объектов к действующему уровню цен;

3) оценка эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов, в том числе:

- обязательная оценка эффективности введения новой льготы;

- установление новой налоговой льготы на ограниченный период времени (5 лет или более длительный срок) в зависимости от ее целевой направленности;

- принятие решения о возможном продлении льготы с учетом результатов анализа ее эффективности;

- принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения «источника» для такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- отмена налоговых льгот, не оказывающих влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста, и не имеющих социального эффекта.

#### Глава 10. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов городского бюджета

Бюджетная и налоговая политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части расходования бюджетных средств ориентирована на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных муниципальными программами города Омска.

Бюджет города Омска сохранил свою социальную направленность. Приоритетными направлениями остаются улучшение условий жизни граждан путем продолжения реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках приоритетного проекта Российской Федерации, развитию современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение транспортного обслуживания



населения, включая строительство и ремонт автомобильных дорог в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Основной задачей органов местного самоуправления является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Для решения поставленной задачи будет продолжена реализация мероприятий, утвержденных распоряжением Администрации города Омска от 22 декабря 2016 года № 578-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению сбалансированности бюджета города Омска в 2017 – 2019 годах», в том числе:

- проведение анализа нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество бюджетных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг (работ));
- выявление неиспользуемого имущества и принятие мер по его изъятию в казну города Омска с целью приватизации или сдачи в аренду;
- увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений;
- оптимизация численности отдельных категорий работников бюджетной сферы и реорганизация бюджетной сети;
- переход, начиная с 1 января 2019 года, на включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;
- оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении социальных обязательств;
- инвентаризация муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями города Омска; оценка их социальной необходимости с учетом развития негосударственного сектора, возможный отказ от бюджетного финансирования отдельных услуг (работ).

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области расходов определены:

1) повышение качества реализации мероприятий муниципальных программ города Омска, совершенствование показателей их результативности.

Муниципальные программы города Омска являются основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создают условия для повышения качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств.

В муниципальных программах должны быть четко обозначены конкретные цели, задачи и адекватно подобрана система целевых показателей, в том числе с учетом внедрения проектного управления.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо дальнейшее совершенствование критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, проведение анализа обоснованности объемов расходов, запланированных на реализацию единовременных (разовых) мероприятий муниципальных программ, в том числе с учетом возможных альтернативных вариантов достижения необходимого результата.

W

Со стороны ответственных исполнителей муниципальных программ необходимо четкое понимание возможности достижения ожидаемых результатов реализации муниципальных программ в предлагаемых финансовых условиях, а также нацеленность на такие решения, которые обеспечивали бы достижение поставленных целей с разумными затратами;

2) повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Принятие решений по вложению бюджетных средств в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства собственности города Омска будет осуществляться исходя из приоритетных направлений социально-экономического развития и необходимости в первоочередном порядке завершения строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности, планируемых к строительству с привлечением средств федерального и областного бюджетов;

3) повышение эффективности и качества предоставляемых муниципальных услуг.

Необходимо продолжить работу по дальнейшему совершенствованию финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными и автономными учреждениями, в том числе использованию инструментов, обеспечивающих эффективное использование предоставленных бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Главными распорядителями средств городского бюджета должен быть усилен контроль за выполнением муниципальными учреждениями города Омска муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) путем проведения мониторингов, включая проведение оценки соответствия требованиям оказания (выполнения) муниципальных услуг (работ).

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными;

4) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, развитие и совершенствование общественного контроля.

С 2014 года на официальном портале Администрации города Омска открыт сайт «Бюджет для граждан», предназначенный для ознакомления граждан с приоритетами бюджетной политики, порядком формирования и основными параметрами проекта и утвержденного бюджета города Омска, информацией о муниципальных программах города Омска, строящихся объектах в рамках адресной инвестиционной программы и др.

За период функционирования проекта значительно расширен перечень и повышена оперативность представления информации о муниципальных финансах, размещаемой в открытом доступе.

В 2017 году Администрацией города Омска организован и проведен конкурс проектов «Бюджет для граждан», направленный на совершенствование форм представления и содержания информации о бюджете в рамках сайта «Бюджет для граждан» официального портала Администрации города Омска в целях повышения финансовой грамотности граждан, а также вовлечения их в обсуждение бюджетных решений. Наиболее интересные предложения конкурсантов, имеющие практическую значимость, планируются к использованию на сайте «Бюджет для граждан».

В целях дальнейшего совершенствования принципа открытости бюджетного процесса, учета мнения граждан при формировании проекта бюджета планируется продолжить работу по внедрению на сайте «Бюджет для граждан» механизма обратной связи с населением;

5) обеспечение установленных гарантий по оплате труда.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов будут продолжены мероприятия, направленные на соблюдение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также обеспечение установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, в том числе за счет привлечения средств вышестоящих бюджетов.

#### Глава 11. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом

Бюджетная и налоговая политика города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом нацелена на дальнейшее решение задач по обеспечению умеренной долговой нагрузки на бюджет города Омска.

Основными направлениями в области управления долговыми обязательствами на предстоящий период остаются:

- диверсификация кредитного портфеля Администрации города Омска путем замещения кредитов кредитных организаций иными долговыми обязательствами;
- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- минимизация рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;
- эффективное управление ликвидностью единого счета местного бюджета.

#### Глава 12. Основные направления бюджетной и налоговой политики города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области финансового контроля

121

Бюджетная и налоговая политика города Омска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области финансового контроля нацелена на укрепление внутриведомственной финансовой дисциплины и снижение бюджетных рисков при составлении и исполнении бюджета города Омска.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области финансового контроля определены:

1) повышение эффективности внутреннего муниципального финансового контроля.

Внутренний муниципальный финансовый контроль позволяет создать необходимые условия для обеспечения высокого качества управления финансами на уровне главных администраторов бюджета города Омска.

В целях повышения эффективности внутреннего муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

- завершение формирования нормативно-правовой базы, утверждение и внедрение стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

- выявление по результатам контрольных мероприятий резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств;

- реализацию механизмов ответственности за нарушения, допускаемые в финансово-бюджетной сфере, в сфере закупок товаров, работ, услуг;

2) совершенствование внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Совершенствование системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом специфики структуры и функций участников бюджетного процесса в городе Омске будет направлено на повышение качества и надежности самоконтроля главных администраторов бюджетных средств бюджета города Омска, повышение эффективности мониторинга деятельности подконтрольных главным распорядителям бюджетных средств организаций.

---

14

*С. Шкелен*